



# **DOCUMENTO FINAL**

VISIONES DE DESARROLLO TERRITORIAL

"Duitama ciudad inteligente con una visión de desarrollo territorial, social, innovadora y sostenible al 2042"

Cámara de Comercio de Duitama

Carlos William Mera Rodríguez Consultor Prospectiva Estratégica Territorial Bogotá – Colombia 2021





# VISIONES DE DESARROLLO TERRITORIAL

"Duitama ciudad inteligente con una visión de desarrollo territorial, social, innovadora y sostenible al 2042"

Ejercicio cívico para la construcción de una visión de futuro del municipio de Duitama - Boyacá















Equipo de Trabajo, Cámara de Comercio de Duitama Líderes de Mesa:

Carlos Javier Molano Corredor Presidente Ejecutivo

Sandra Liliana Cely Andrade Directora de Competitividad

Edna Rocío Ramírez Becerra Profesional Observatorio Económico

Héctor Leonardo García Castañeda Auxiliar Investigativo

Dolly Esperanza Ayala Briceño Auxiliar Investigativo

Fredy Alberto Monsalve Díaz Auxiliar Investigativo



# **INDICE**

# Introducción

- 1. Objetivos
  - 1.1. Objetivo general
  - 1.2 Objetivo especifico
- 2. Marco Teórico y Conceptual
- 3. Marco legal
- 4. Marco Metodológico
- 5. Formulación de las visiones de desarrollo territorial "Duitama ciudad inteligente con una visión de desarrollo territorial, social, innovadora y sostenible al 2042".

Conclusiones

Fuentes Bibliográficas



En Colombia la planeación del desarrollo territorial en los municipios y departamentos ha tenido una visión cortoplacista y de un gobierno en particular, es por esto por lo que muy pocos municipios en Colombia tienen una hoja de ruta de largo plazo de sus visiones de desarrollo territorial que potencien sus ejes estratégicos, esta falta de planeación estratégica territorial ha ocasionado el constante atraso económico, social, tecnológico, educativo de los municipios.

La formulación de las visiones de desarrollo territorial del municipio de Duitama como una ciudad inteligente al 2030, tiene por objetivo contribuir a la construcción del escenario apuesta del municipio que les permita a sus ciudadanos lograr los retos estratégicos de las ciudades inteligentes del futuro, es por esta razón que el proyecto de visiones de desarrollo territorial al 2042 se desarrolló a partir de la metodología de la prospectiva territorial, metodología que permitió la construcción de los escenarios apuesta de los seis ejes de acción que incluyó el CONPES 3819 para el Sistema de Ciudades: 1. Visión sostenible y crecimiento verde; 2. Conectividad física y digital; 3. Productividad; 4. Calidad de vida y equidad; 5. Financiación adecuada y eficiente; 6. Coordinación y gobernanza, de igual manera se tendrán en cuenta los fundamentaremos teórica, conceptual y metodológicamente consignados por el gobierno nacional en el documento de lineamientos de política de ciudades inteligentes del 4 de septiembre 2020 y en especial las dimensiones de una ciudad inteligente, como son: 1) Equidad e inclusión social; 2) Ciencia tecnología e innovación; 3) Productividad, competitividad y complementariedad económica; 4) Seguridad; 5) Gobernanza, participación e instituciones; 6) Sostenibilidad. Las anteriores dimensiones son tomadas del Índice de Ciudades Modernas (ICM) y como modelo de medición de madurez de Ciudades y Territorios Inteligentes se tomará el desarrollado por el Ministerio de Tecnologías de la información y las Comunicaciones (MinTIC).

Con el desarrollo de esta metodología se llevó a cabo un ejercicio de construcción colectiva del escenario apuesta de manera participativa y concertada con los actores sociales, públicos, privados, académicos y territoriales y para finalizar se diseñará un plan de acción para lograr el escenario apuesta en cada uno de los ejes seleccionados.



Con este ejercicio de participación ciudadana y prospectiva estratégica territorial se pretendió vincular proactivamente a los diversos actores del territorio en la formulación de un escenario apuesta y plan estratégico para lograrlo.

Es importante aclarar que las visiones de desarrollo territorial no sustituyen los planes regulares públicos —como el plan de desarrollo o los planes de ordenamiento territorial— sino que, generalmente, incorporan e integran sus aspectos pertinentes y brindan mayor alcance a los procesos de planificación y gestión del desarrollo, al comprometerse con cambios estructurales que se consiguen generalmente con acciones a lo largo de varios periodos de gobierno.

Para el desarrollo del proyecto se utilizó el modelo original de Godet, M (2000) de la escuela francesa y que ha sido adaptado para el contexto colombiano por Mojica, J (2008) y adaptado para ejercicios de prospectiva territorial por Mera, C (2021), el cual se compone de las siguientes fases: 1)Diagnóstico estratégico territorial; 2) Identificación de capacidades y competencias; 3) Identificación de factores de cambio 4) Selección de las variables estratégicas; 5) Juego de actores estratégicos; 6) Construcción de escenarios; 7) Selección del escenario apuesta; 8) Opciones estratégicas, de igual manera por la naturaleza del proyecto se combinará con la metodología utilizada por el Ministerio de Agroindustria de la Republica de Argentina plasmada en la guía de prospectiva para el ordenamiento territorial de la Argentina a nivel municipal diseña por Vítale, J; Pascale, C; Barrientos, M; Papagno, S. (2016).



#### VISIONES DE DESARROLLO TERRITORIAL

# "Duitama ciudad inteligente con una visión de desarrollo territorial, social, innovadora y sostenible al 2042"

"Una ciudad inteligente es aquella que coloca a las personas en el centro del desarrollo, incorpora tecnologías de la información y la comunicación en la gestión urbana y usa estos elementos como herramientas para estimular la información de un gobierno eficiente, que incluya los procesos de planificación colaborativa y participación ciudadana. Al promover un desarrollo integrado y sostenible, las ciudades inteligentes se tornan más innovadoras y competitivas, atractivas y resilientes, mejorando así las vidas de sus ciudadanos y empresarios"

Banco interamericano de Desarrollo (BID)

#### Presentación

Este documento ha sido elaborado como resultado de los talleres de prospectiva del ejercicio cívico para la construcción de una visión de futuro del municipio de Duitama denominado "FORMULACIÓN DE LAS VISIONES DE DESARROLLO TERRITORIAL: DUITAMA CIUDAD INTELIGENTE CON UNA VISIÓN DE DESARROLLO TERRITORIAL, SOCIAL, INNOVADORA Y SOSTENIBLE AL 2042", construcción participativa de los habitantes del municipio de Duitama representados por los actores estratégicos invitados a los talleres de prospectiva diseñados y realizados por la Cámara de Comercio de Duitama y el Comité de Universidad, Empresa, Estado – CUEE.

El proyecto de la formulación de las visiones de desarrollo territorial de Duitama se encuentra alineado con las políticas nacionales de planeación estratégica y prospectiva del Departamento Nacional de Planeación (DNP) y los planes de desarrollo departamental de Boyacá y el Plan de desarrollo municipal de Duitama.

De igual manera está alineado con los lineamientos nacionales de política de ciudades inteligentes y las dimensiones son tomadas del Índice de Ciudades Modernas (ICM) y como modelo de medición de madurez de Ciudades y Territorios Inteligentes se tomará el desarrollado por el Ministerio de Tecnologías de la información y las Comunicaciones (MinTIC).



### 1. Objetivos

### 1.1.Objetivo General

Realizar la formulación de las visiones de desarrollo territorial del Municipio de Duitama como una ciudad inteligente al 2042 de manera participativa con los actores estratégicos de la tetra hélice con un enfoque de prospectiva territorial que articule los siete ejes estratégicos: visión sostenible y crecimiento verde, conectividad física y digital, productividad, competitividad y complementariedad económica, calidad de vida, equidad e inclusión social, ciencia, tecnología e innovación, gobernanza e instituciones y seguridad y ciberseguridad.

# 1.2. Objetivos Específicos

- ✓ Realizar un diagnóstico estratégico de desarrollo territorial del municipio de Duitama, que permita identificar los ejercicios de prospectiva territorial que se han realizado y el estado actual del municipio en los ejes estratégicos planteados.
- ✓ Identificar los procesos de transformación territorial de mayor influencia en cada uno de los ejes estratégicos a través de la técnica de árbol de competencias y la matriz IGO.
- ✓ Priorizar los procesos de transformación territorial claves de cada uno de los ejes estratégicos del proyecto con la aplicación de la técnica del Ábaco de Regnier.
- ✓ Determinar los actores estratégicos del municipio, sus intereses, objetivos e influencia en Duitama a través de método de mapeo de actores.
- ✓ Identificar los posibles escenarios de desarrollo territorial al 2042 del municipio de Duitama a partir del análisis de los procesos de transformación territorial y actores estratégicos a través de la técnica de escritura de guiones.



- ✓ Seleccionar el escenario apuesta a través de la participación y concertación de los actores estratégicos de la visión de desarrollo territorial al 2042 del municipio de Duitama a través de la técnica de escritura de guiones.
- ✓ Formular las estrategias, programas y proyectos que permitan lograr el escenario apuesta de la visión de desarrollo territorial al 2042 del municipio de Duitama.



# 2. MARCO TEÓRICO Y CONCEPTUAL

# Los orígenes de la escuela francesa de la prospectiva

La escuela francesa de la prospectiva se fundamentó en el pensamiento filosófico del francés Gastón Berger. La fundación del Centre dÉtuds Prospectives en Francia es paralela al desarrollo de la metodología de la escuela norteamericana. La escuela francesa de estudios de futuro es continuada luego por Perre Masse, Beltrand de Jouvenel y Michel Godet desde la década de los setenta quien ha perfeccionado las herramientas del enfoque prospectivo francés (Branfield et at., 2005; Godet, 2000; Mojica 2008; y Trujillo, 2008).

La escuela francesa de la prospectiva se diferencia de las otras escuelas por concebir la prospectiva de la siguiente manera:

- El futuro se construye desde el presente
- La realidad es observable dentro una visión compleja
- La prospectiva propone manejar o gestionar la incertidumbre que se genera cuando observamos la realidad a través del lente de la complejidad
- El futuro es múltiple y, por lo tanto, no es único.
- El futuro se construye, no se predice.

En los años ochenta el profesor Michel Godet, comienza a visibilizar la prospectiva a través de ejercicios prospectivos académicos y con múltiples empresas y en los años noventa, crea el LIPSOR (Laboratorio de investigación prospectiva y estratégica de la Organizaciones) en el CNAM (Conservatorio Nacional de Artes y Oficios), la cual tenía por objetivo formar en el campo de la prospectiva a profesionales que apoyaran la construcción del futuro a través de la prospectiva de empresas privadas y públicas.



En Colombia la aplicación de la prospectiva se ha venido desarrollando de forma dinámica en la última década gracias al arduo trabajo de nuestros prospectivista Francisco José Mojica discípulo del profesor Michel Godet y Javier Medina Vásquez y en los últimos años con mayor impulso por jóvenes prospectivistas discípulos de estos maestros, en la actualidad se vienen desarrollando múltiples ejercicios prospectivos a nivel del gobiernos central, departamental y municipal, de igual forma se realizan estudios prospectivos en organizaciones, universidades y en los diferentes sectores económicos del país.

Para este estudio se ha seleccionado esta escuela francesa también llamada "voluntarista" por qué permite que el hombre tenga la voluntad de elegir su futuro. Para este estudio los hombres y mujeres serán entendidos como "actores sociales" y nos centraremos en los seres humanos agrupados en colectivos que podríamos llamar "actores sociales", integrados en cinco grupos:

- Sector público
- Sector Privado
- Sociedad Civil
- Academia
- Territoriales

Los estudios de futuro se pueden categorizar en dos enfoques. El primero se denomina "determinista", porque hace prevalecer la fuerza de los hechos y se atreve a predecir su comportamiento en el largo plazo. El segundo enfoque es "Voluntarista", porque se apoya en las decisiones que toman los hombres para construir el futuro.

Según Medina y Ortegón (2006), la prospectiva es una disciplina emergente de las ciencias sociales, apoyada en una comunidad proveniente del sector público, privado, académico y social, que comparte una serie de metodologías, prácticas, valores, derechos y responsabilidades para la reducción de la incertidumbre en la toma de decisiones estratégicas.



#### **Visiones**

La visión es una idea o conjunto de ideas que se tiene del municipio del futuro. Es por ello por lo que es el sueño más preciado a largo plazo. La visión del municipio a futuro expone de manera evidente y ante todos los grupos estratégicos de actores privados, públicos, académicos, sociedad civil y territoriales del municipio el gran reto ciudadano que motiva e impulsa la capacidad creativa en todas las actividades que se desarrollan dentro y fuera del municipio. Consolida el liderazgo de los gobernantes municipales, ya que al tener claridad conceptual acerca de lo que se requiere construir a futuro, le permite enfocar su capacidad de gobernante, conducción y ejecución hacia su logro permanente.

La visión de desarrollo territorial es un proceso de planificación estratégica prospectiva territorial que debe contener componentes fundamentales como las guías de desarrollo territorial y prospectiva (DNP, 2010), el CONPES 3819.

#### Visiones de desarrollo territorial

La visión de desarrollo territorial es un proceso de planificación estratégica prospectiva que debe contener componentes fundamentales como las guías de desarrollo territorial y prospectiva (DNP, 2010) y el CONPES 3819, los lineamientos de política de ciudades inteligentes y las dimensiones tomadas del Índice de Ciudades Modernas (ICM) del Ministerio de Tecnologías de la información y las Comunicaciones (MinTIC). El primero aborda el territorio como un factor de desarrollo multidimensional (económico, social, político, ambiente y cultural), que nos permitan alcanzar la productividad, competitividad, equidad y sostenibilidad. El segundo componente o permite analizar el territorio como un escenario donde es posible construir múltiples futuros con la ayuda de los modelos, métodos, herramientas y técnicas de los estudios de futuro (prospectiva).

La visión de desarrollo territorial establece a futuro lo que se pretende alcanzar para el desarrollo y crecimiento del municipio, para el caso específico, se identificaron seis ejes estratégicos que plantea el CONPES 3819 en los cuales nos concentraremos para alcanzar el objetivo de construir un escenario apuesta que se pueda logra en el municipio de Duitama Boyacá.



La Visión según Peter Senge es "una imagen del futuro que deseamos", es decir, nos muestra dónde queremos ir y cómo seremos cuando lleguemos allí. Compartida, es decir, propone el desarrollo sin excluir a nadie, todos pueden participar en la medida que deseen hacerlo, pero, como todo proceso, nunca termina, porque cuando se llega a la primera meta ya estamos preparando el próximo futuro.

Una visión compartida se logra a través del ejercicio de la participación de todos los actores sociales del municipio, es el primer paso para lograr consensos colectivos, es punto de partida para comenzar a trabajar en conjunto y lograr crear una identidad de municipio común. La práctica de la visión compartida supone aptitudes para configurar "visiones del futuro" compartidas que propicien un compromiso genuino antes que mero acatamiento.

### Prospectiva territorial

La prospectiva territorial se refiere al análisis de las alternativas de futuro de un espacio dado, por ejemplo, un departamento, región, bioregión, ciudad, municipio, localidad, zona especial de exportación, distrito industrial, entre otros, con miras a mejorar las elecciones que hará la sociedad para su adecuada utilización (GouxBaudiment, 2006)

La prospectiva territorial es una efectiva herramienta para la toma de decisiones a largo plazo sobre un territorio, que permite superar las acciones de corto plazo que se limitan a atender de manera inmediata las crisis, donde resalta la inmediatez y la urgencia, cayendo en acciones reactivas, con un alto grado de improvisación. De esta manera la prospectiva se desarrolla una actitud proactiva para la planificación estratégica y el desarrollo de un país y sus territorios (Espinosa, 2006).

# Ciudad inteligente

El BID en su último informe define, define, La Ruta hacia las Smart City, migrando de una gestión tradicional a la ciudad inteligente, "Una ciudad inteligente es aquella que coloca a las personas en el centro del desarrollo, incorpora tecnologías de la información y la comunicación en la gestión urbana y usa estos elementos como herramientas para estimular la información de un gobierno



eficiente, que incluya los procesos de planificación colaborativa y participación ciudadana. Al promover un desarrollo integrado y sostenible, las ciudades inteligentes se tornan más innovadoras y competitivas, atractivas y resilientes, mejorando así las vidas de sus ciudadanos y empresarios".

"Una ciudad o territorio es inteligente, en la medida que planea y orienta sus acciones hacia la sostenibilidad y la inclusión, se conecta y se adapta a los retos y expectativas de las personas que lo habitan para garantizar el bienestar común, generar un entorno de colaboración, innovación y comunicación permanente con todos los actores e instituciones que lo componen, y donde las tecnologías sirven como herramientas de transformación social, económica y ambiental".

Por lo anterior es importante que las ciudades inteligentes logren el cumplimiento de los siguientes indicadores categorizados en seis dimensiones: *Economía digital, Movilidad digital, Ecosistema digital, Ciudadanía digital, Vida digital, Gobernanza digital, estos seis ejes o dimensiones conectan con las teorías del desarrollo y el crecimiento urbano.* Y, para ser más concretos, están fundamentados -respectivamente- en teorías de competitividad regional, economía del transporte y las TIC, recursos naturales, capital social y humano, calidad de vida y participación ciudadana en la gobernanza de las ciudades.

# Retos y desafíos de las ciudades inteligentes

Los retos y desafíos para el 2050 de las ciudades digitales o inteligentes Latinoamericanas son los siguientes:

**Aspecto humano:** Una ciudad pensada para los ciudadanos en donde se mejore la calidad de vida de las personas, que cuente con acceso rápido y de calidad a los servicios públicos, en donde la prioridad sea satisfacer las necesidades de los habilitantes de forma inteligente e integral.



**Educación:** Los avances en la teleeducación, educación a distancia, virtual y on line a través de las innovaciones tecnológicas pedagógicas pueden ayudar a renovar las infraestructuras y sistemas educativos obsoletas de Latinoamérica.

**Salud:** Los avances en la telesalud y la medicina digital contribuirán al desarrollo de un mejor sistema de salud en áreas como atención al cliente, programación de citas, consultas remotas a través de plataformas virtuales con médicos presenciales y con sistemas expertos de diagnóstico.

**Sostenibilidad:** Que cuente con una administración pública y participativa del sector privado con la premisa de llevar a cabo los proyectos para la ciudad sin comprometer los recursos naturales y siempre buscando el bienestar de las generaciones futuras, una ciudad que implementa el gobierno en línea y abierto.

**Programas sociales:** Que generen riqueza para todos y no solo para un pequeño grupo, que cuente con una infraestructura humana y tecnológica adecuada para la generación de empleos de alta calidad, con programas de creatividad, innovación, competitividad, crecimiento y desarrollo personal y social de la comunidad.

**Gobierno:** Gobiernos preocupados por la Seguridad Pública, la administración pública centrada en tecnologías aplicadas para la gestión de servicios públicos y atención de necesidades de ciudadanos y empresas y diseño del urbanismo y edificios inteligentes administrados por una central que incluya sensores y controles para medir, sentir y ver en su interior.

**Medio ambiente:** Ciudades diseñadas con un transporte de calidad, socialmente responsable con el medio ambiente y para la gente como por ejemplo ciclovías, ciclo rutas y grandes vías peatonales que permita mejorar la movilidad y contribuir a mejorar la salud de los ciudadanos.

**Economía:** Sistemas económicos fundamentados y diseñados con nuevas teorías y paradigmas que permitan que los productores, consumidores, empresas y mercados desarrollen nuevos modelos de negocios responsables con los seres humanos y el medio ambiente.



**Tecnología:** en los próximos años el uso intenso de las Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC) será una parte importante de las ciudades inteligentes que quiere cambiar el mundo gracias al conocimiento de los datos y la información a través del desarrollo de las dimensiones de *Economía digital, Movilidad digital, Ecosistema digital, Ciudadanía digital, Vida digital, Gobernanza digital.* 

#### 3. MARCO LEGAL

Con este ejercicio de participación ciudadana y prospectiva estratégica territorial se vincularon proactivamente a los diversos actores del territorio en la formulación de un escenario apuesta y plan estratégico para lograrlo.

Es importante aclarar que las visiones de desarrollo territorial no sustituyen los planes regulares públicos —como el plan de desarrollo o los planes de ordenamiento territorial— sino que, generalmente, incorporan e integran sus aspectos pertinentes y brindan mayor alcance a los procesos de planificación y gestión del desarrollo, al comprometerse con cambios estructurales que se consiguen generalmente con acciones a lo largo de varios periodos de gobierno.

Los documentos de referencia que se tuvieron en cuenta para el desarrollo de estas visiones de desarrollo territorial fueron:

- ✓ Plan Nacional de Desarrollo 2018 2022 es un pacto por la equidad. Este plan busca alcanzar la inclusión social y productiva, a través del Emprendimiento y la Legalidad. Legalidad como semilla, el emprendimiento como tronco de crecimiento y la equidad como fruto, para construir el futuro de Colombia.
- ✓ Plan de desarrollo departamento de Boyacá 202 2023 pacto social por Boyacá: Tierra que sigue avanzando, el cual se encuentra estructurado en tres pactos: Capacidades, oportunidades y garantías. A su vez, dichos pactos, están fundamentados de manera integral en seis líneas estratégicas; Humana y de Capacidades, Económica y de



Oportunidades, Socioecológica y Territorial, Conocimiento e Innovación, Conectividad y Transporte, Gobierno y Asuntos Públicos.

✓ Plan de desarrollo municipio de Duitama "Sembrando Civismo Duitama Florece 202 – 2023", constituye una apuesta de gobierno que tiene como propósito visualizar Duitama como una ciudad que merece ser conocida, respetada y admirada en Colombia y el Mundo: por la educación, cultura, deporte, calidad de vida y con altos niveles de bienestar mediante un gobierno virtuoso, justo, humano y transparente para Cantar con Real Admiración nuestro himno "TIERRA FLORIDA DE DUITAMA".

# 4. MARCO METODOLÓGICO

Para el desarrollo del proyecto se utilizó modelo original de Godet, M (2000) de la escuela francesa y que ha sido adaptado para el contexto colombiano por Mojica, J (2008) y adaptado para ejercicios de prospectiva territorial por Mera, C (2021), el cual se compone de las siguientes fases: 1)Diagnóstico estratégico territorial; 2) Identificación de capacidades y competencias; 3) Identificación de los procesos de transformación territorial 4) Priorización de los procesos de transformación territorial; 5) Mapeo de actores estratégicos; 6) Construcción de escenarios; 7) Selección del escenario apuesta; 8) Diseño de estrategias territoriales, de igual manera por la naturaleza del proyecto se combinó con la metodología utilizada por el Ministerio de Agroindustria de la Republica de Argentina plasmada en la guía de prospectiva para el ordenamiento territorial de la Argentina a nivel municipal diseña por vítale, J; Pascale, C; Barrientos, M; Papagno, S. (2016).

El Modelo de Prospectiva territorial adaptado para la "Formulación de las visiones de desarrollo territorial: Duitama ciudad inteligente con una visión de desarrollo territorial, social, innovadora y sostenible al 2042", se compone de las siguientes fases:

- 1. Diagnóstico estratégico territorial
- 2. Identificación de capacidades y competencias
- 3. Identificación de los procesos de transformación territorial
- 4. Priorización de los procesos de transformación territorial

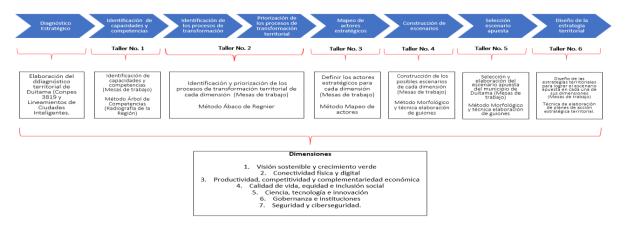


- 5. Mapeo de actores estratégico
- 6. Construcción de escenarios
- 7. Selección del escenario apuesta
- 8. Diseño de la estrategia territorial.

Con la aplicación de la metodología se buscó la construcción del escenario apuesta de manera participativa y concertada con los actores sociales, públicos, privados, académicos y supraterritoriales y para finalizar el ejercicio, se diseñó un plan de acción para lograr el escenario apuesta en cada uno de los ejes del CONPES 3819 de 2014, de los lineamientos de política de ciudades inteligentes y las dimensiones son tomadas del Índice de Ciudades Modernas (ICM) y como modelo de medición de madurez de Ciudades y Territorios Inteligentes se tomará el desarrollado por el Ministerio de Tecnologías de la información y las Comunicaciones (MinTIC).

Figura 1. Modelo de Prospectiva Visiones de Desarrollo Territorial.

Proceso Metodológico



Fuente: Elaboración propia autores

#### Metodología Prospectiva Visiones de Desarrollo Territorial

Descripción de las Fases Prospectiva

Para realizar la formulación de las visiones de desarrollo territorial del Municipio de Duitama como una ciudad inteligente al 2030 se desarrollaron las siguientes fases prospectiva:



### 1. Diagnóstico estratégico territorial.

Se realizó un diagnóstico estratégico que permitiera la realización de un inventario de estudios, agendas, visiones, análisis y planes prospectivos que realizados en el municipio, profundizando en los siguientes aspectos:

- Aspectos generales
- Procesos de transformación territorial
- Priorización de los procesos de transformación territorial
- Actores claves
- Actores Estratégicos
- Escenarios planteados
- Estrategias diseñadas.

De igual manera se realizó un diagnóstico estratégico territorial que permitiera determinar el estado actual del municipio en los siete ejes estratégicos seleccionados: Visión sostenible y crecimiento verde, conectividad física y digital, productividad, competitividad y complementariedad económica, calidad de vida, equidad e inclusión social, ciencia, tecnología e innovación, gobernanza e instituciones y seguridad y ciberseguridad.

#### 2. Identificación de Capacidades y Competencias

En el primer taller se tiene por objetivo identificar los proyectos prioritarios para la región y las capacidades y competencias que tiene la región para desarrollar estos proyectos, para lograr identificar estos factores se utilizó la herramienta el árbol de competencias de Marc Giget.

#### 3. Identificación de los procesos de transformación territorial

Los factores de cambio son las características de la organización que se expresan en fenómenos económicos, sociales, culturales, tecnológicos, políticos, ambientales, educativos entre otros. En esta etapa se tomó como insumo los procesos de transformación territorial identificados



en el diagnóstico realizado en el municipio anteriormente, los cuales fueron priorizados por los actores estratégicos del sector público, privado, sociedad, académico y territorial de cada eje con la ayuda de la herramienta del Ábaco de Regnier.

# 4. Priorización de los procesos de transformación territorial claves

El diagnóstico estratégico se convierte en un insumo vital para la priorización de los procesos de transformación territorial y con la aplicación de la técnica del Ábaco de Regnier permitió priorizar los procesos claves con la valoración de cada uno de los actores y expertos invitados a cada mesa de trabajo.

#### 5. Mapeo de actores

Esta etapa tiene por objetivo estudiar el comportamiento de actores sociales que tienen relación con los procesos de transformación territorial priorizados, en donde se determinan los retos, los conflictos, las posibles jugadas o estrategias que se deben diseñar para lograr el escenario apuesta, para la caracterización de estos actores se utilizó la herramienta de prospectiva de Mapeo de Actores.

#### 6. Construcción de escenarios

Para la construcción de los escenarios se empleó el método de análisis morfológico con el cual se plantearon los escenarios posibles, tendenciales, exploratorios y apuesta. Además de diseñar los escenarios, se realizó un análisis y explicación de cada uno de ellos escenarios, lo que permitió la elección de un "escenario apuesta".

#### 7. Selección del escenario apuesta

"Diseño de Escenarios". Los escenarios se obtuvieron a partir de hipótesis de futuro que provenían de los "procesos de trasformación territorial priorizados" y las hipótesis de los escenarios apuesta, tendencia y pesimista. Se diseñaron varios escenarios con el objeto de compararlos y elegir la



imagen de futuro más conveniente para el Territorio y su área de influencia. El escenario elegido se denomina escenario "deseable" o escenario "apuesta".

#### 8. Diseño de la estrategia territorial

La última etapa del modelo es el diseño de la estrategia territorial, La estrategia según Medina Echeverría es "la adopción de un curso de acción o de los criterios que lo definen encaminados a influir en una transformación deliberada de la realidad, desde una situación inicial a la situación final hasta un estado final que se define como deseable" (Medina Echeverría en Sandoval Escudero, 2014), en esta fase de definieron los objetivos estratégicos coherentes con la estrategia y se identificaron y priorizaron las líneas de acción estratégicas.

Para formular las visiones de desarrollo territorial se realizarán los siguientes talleres:

Tabla 1. Talleres de Prospectiva

Taller	Fase	Preguntas	Técnica o	I	Mesas de Trabajo	Producto
			Herramienta			
	Identificación de	¿Cuáles son las	Árbol de			Matriz de
	las capacidades	competencias	competencias			competencias,
	y competencias	del municipio?				capacidades,
Taller 1	de los actores	¿Cuáles son las				productos y
	del territorio	capacidades del				servicios.
		municipio?				
	Priorización de	¿Cuáles son los	Ábaco de Regnier			Matriz
	los procesos de	procesos de				procesos de
Taller 2	transformación	transformación				transformación
	territorial.	claves del		1.	visión sostenible	territorial
		municipio?			y crecimiento	priorizados
					verde	por cada mesa
				2.	Conectividad	de trabajo.
Taller 3	Mapeo de	¿Cuáles son los	Método de Mapeo		física y digital,	Mapa de
	actores	actores	de actores	3.	Productividad,	actores
	estratégicos	estratégicos de			competitividad y	estratégicos
		mayor				



		influencia para			complementaried	por cada mesa
		el proyecto?			ad económica	de trabajo.
	Construcción de	¿Cuáles son los	Método	4.	calidad de vida,	Guiones de los
	posibles	posibles	Morfológico		equidad e	posibles
	escenarios	escenarios del	(adaptación de la		inclusión social	escenarios de
Taller 4		municipio de	caja morfológica)	5.	Ciencia,	Duitama al
		Duitama al	Técnica		tecnología e	2042.
		2042?	elaboración de		innovación	
			guiones	6.	Gobernanza e	
	Selección del	¿Cuál es el	Método		instituciones	Guion del
	escenario	escenario	Morfológico	7.	Seguridad y	escenario
Taller 5	apuesta	apuesta del	(adaptación de la		ciberseguridad.	apuesta del
		municipio de	caja morfológica)			municipio de
		Duitama al	Técnica			Duitama 2042
		2042?	elaboración de			
			guiones			
	Diseño de	¿Cuáles son las	Plan de acción			Plan de
	estrategia	estrategias que	estrategias			acciones
	territorial	se deben	territoriales			estrategias
Taller 6		implementar				territoriales
		para lograr el				
		escenario				
		apuesta?				

Fuente: Elaboración propia

5. FORMULACIÓN DE LAS VISIONES DE DESARROLLO TERRITORIAL "DUITAMA CIUDAD INTELIGENTE CON UNA VISIÓN DE DESARROLLO TERRITORIAL, SOCIAL, INNOVADORA Y SOSTENIBLE AL 2042".

# 5.1. El Municipio de Duitama

La "FORMULACIÓN DE LAS VISIONES DE DESARROLLO TERRITORIAL: DUITAMA CIUDAD INTELIGENTE CON UNA VISIÓN DE DESARROLLO TERRITORIAL, SOCIAL, INNOVADORA Y SOSTENIBLE AL 2042", se llevó a cabo a partir de la construcción



participativa de los habitantes del municipio de Duitama representados por los actores estratégicos invitados a los talleres de prospectiva diseñados y realizados por la Cámara de Comercio de Duitama y el Comité de Universidad, Empresa, Estado – CUEE.



Duitama fue constituida como Municipio el 27 de Julio de 1.819 mediante decreto del Libertador Simón Bolívar; pertenece a la región geográfica Andina y se ubica en el Altiplano Cundiboyacense. Es capital de la provincia del Tundama y se encuentra sobre el corredor industrial de Boyacá. Cuenta con una extensión total de 269.78 Km2 de los cuales el 5,85% (12,63km) corresponden a zona urbana y el 94,15% (203,2 Km) corresponden a zona rural y de acuerdo con el DANE, solo el 3,36% de la población presenta necesidades básicas insatisfechas (DANE, 2018), lo que la ubica como una de las ciudades de mayor calidad de vida a nivel nacional. Cuenta con una población estimada de 126,670 habitantes a 2020, de acuerdo con las proyecciones del Censo 2018. Se encuentra ubicada a los 5 grados, 49 minutos y 42 segundos latitud Norte; 1 grado, 2 minutos y 48 segundos de longitud en relación con el meridiano de Bogotá; y 73 grados, 3 minutos de longitud occidente de Greenwich Limita por el Norte con el Departamento de Santander, Municipios de Charalá y Encino; por el Sur con los Municipios de Tibasosa y Paipa; por el Oriente con los Municipios de Santa Rosa de Viterbo y Belén; y por el occidente con el Municipio de Paipa. La Altitud aproximada es de 2.535 m.s.n.m.



Duitama es capital de la provincia del Tundama y se encuentra sobre el corredor industrial de Boyacá, Localizado en el Valle del Alto Chicamocha en la región del Altiplano Cundiboyacense sobre la Cordillera Oriental de los Andes en el centro del país. Limita por el Norte con el Departamento de Santander, Municipios de Charalá y Encino; por el Sur con los Municipios de Tibasosa y Paipa; por el Oriente con los Municipios de Santa Rosa de Viterbo y Belén; y por el occidente con el Municipio de Paipa.

#### 5.2. Resultados de la Formulación de las Visiones de Desarrollo Territorial

### 5.2.1. Diagnóstico Territoril de Duitama

El diagnóstico prospectivo es fundamental para todo el proceso de construcción de escenarios territoriales. Por lo general, este listado de procesos de transformación territorial es muy extenso, y requiere realizar un trabajo de selección y priorización de aquellos procesos que los actores sociales consideran como críticos. Para realizar esta tarea, el equipo técnico de prospectiva territorial propuso algunas técnicas para definir un listado de procesos que consideren críticos en la configuración actual del territorio.

Un diagnóstico prospectivo inicial permite develar las tendencias robustas y emergentes en acción, las señales portadoras de futuro y las rupturas posibles al horizonte estudiado. Después de construido este el escenario 00, se identificaron las transformaciones posibles más allá de la evolución tendencial, buscando encontrar las inflexiones factibles de promover. Se delimitó el sistema territorial sobre el cual desarrollar la Prospectiva, identificando los Factores Clave que determinan su evolución. Después se elaboraron sub-escenarios y escenarios contrastados. La construcción de una Agenda Estratégica es el resultado más importante de este ejercicio, concebida como un insumo para la toma de decisiones para el área. El foco prospectivo -entendido como el lugar al que apunto desde la posición que ocupo para mirar- en nuestro caso, fue mirar desde la academia el Municipio de Duitama en su dimensión espacial, para ayudar a esclarecer cuáles son



las mejores decisiones para proteger y desarrollar las mejores cualidades del territorio actual, desde el punto de vista del Ordenamiento Territorial y la Planificación Urbana.

# Diagnóstico estratégico territorial del municipio de Duitama como ciudad inteligente

Por primera vez en el país, el Ministerio de Tecnologías de la información y las comunicaciones (MinTIC) aplica un Modelo de Madurez en Ciudades y Territorios Inteligentes, el cual tiene por objetivo reconocer las capacidades y oportunidades de mejora de 61 ciudades y municipios de Colombia en relación con su ruta de transformación para ser una ciudad inteligente.

#### 5.2.1.1. Diagnóstico dimensión visión sostenible y crecimiento verde

Para lograr consolidar la sostenibilidad de los factores ambientales que influyen en los procesos de trasformación donde se involucran varios ejes articuladores fundamentales en el crecimiento es necesario implementar tecnologías, administrar recurso y generar una inversión al largo plazo generando sensibilización, formación y cultura ciudadana e involucrando recursos tanto públicos como privados con alianzas estratégicas de entidades que conforman el medio ambiente y bienestar social

# 5.2.1.2.Diagnóstico dimensión conectividad física y digital

La conectividad Física y Digital en la ciudad de Duitama refleja un atraso respecto de otras ciudades con el mismo número de población y extensión de tierra; se evidencia un desarrollo económico estancado, falta de oportunidades, una malla vial muy fracturada, todo esto debido a la falta de gobernabilidad e institucionalidad en la toma de decisiones; un POT sin actualización sinónimo de atraso para el municipio.

El municipio carece de políticas públicas lo que lo vuelve dependiente de la inversión privada y de los avances que estas empresas desarrollen en la ciudad. Se manifestó la existencia de grandes problemas como la deficiente conectividad física entre el sector Urbano y Rural del municipio, la actualización del POT (Plan de Ordenamiento Territorial), la falta de mantenimiento de la



infraestructura vial y sin duda alguna la falta de conectividad digital donde no se utilizan las tecnologías existentes como la BIG DATA, IA, IOT, RI 4.0 conectividad de alta velocidad para así crear un ecosistema digital en donde el ciudadano consuma servicios digitales de tal forma que simplifique sus tareas cotidianas.

De acuerdo con lo anterior, se pudo concluir lo siguiente:

Hay gran población en inequidad de beneficios de conectividad física y digital debido a la desigualdad en la riqueza; se requiere compromiso estatal para brindar esta equidad. La movilidad intermunicipal y municipal es escasa, ya que existen otros tipos de movilidad que no han sido utilizados como el tema de la conectividad aéreo espacial; el uso de la malla ferrovial es inexistente. La infraestructura vial es pésima, no hay una cultura vial óptima; se requiere una cobertura más amplia con la oferta de Centros de Transformación Digital Empresarial, para éste sector. Se hace necesario realizar un estudio para solucionar inquietudes como: ¿Cuántos de los hogares tienen la conectividad? ¿Cómo se está conectando la comunidad según su situación geográfica? ¿Cómo generan las zonas wifi, penetración de acceso móvil del 90%? Conectividad Red six Fox, entre otros.

# 5.2.1.3.Diagnóstico dimensión productividad, competitividad y complementariedad Económica

En él área productiva, como mayor aportante a la competitividad de ciudad, Duitama tuvo reconocimiento por la producción y acopio de frutas, cereales y productos agropecuarios en general; y derivado de ello, el desarrollo agroindustrial, con oferta reconocida de panaderías, amasijos, alimentos procesados con valor agregado, cárnicos, aromáticas, productos lácteos en general; y en la actualidad se consolidada la oferta de nuevos productos de floricultura, bayas de alta montaña como agraz y arándanos, cereales, verduras y hortalizas competitivos en el mercado. Se tiene reconocimiento por ser cuna y concentrar cooperativas agropecuarias con alta oferta de productos agropecuarios.



Se cuenta con reconocimiento nacional en formación escolar secundaria y educación media; de capital técnico, y mano de obra para la industria; se goza de alta oferta de servicios de transporte, desarrollo de la cadena de producción de vehículos y logística de transporte de alimentos y para la industria y de pasajeros; lo que le deja un saber hacer de la industria metalmecánica de transporte. El principal reconocimiento es ser un puerto terrestre de carga y centro logístico del centro del país, dada la ubicación estratégica geográfica.

Lo anterior le da una posición para ejercer presión nacional en asignación de precios.

### 5.2.1.4. Diagnóstico dimensión calidad, equidad e inclusión social

La mesa Calidad de vida equidad e inclusión presenta una recopilación de experiencias sociales, educativas, políticas y económicas desarrolladas en la ciudad de Duitama a través de los años, el trabajo y avance en esta línea ha sido poco desarrollado pese al esfuerzo del gobierno, entidades y comunidad; de esta manera la mesa de trabajo busca integrar y apropiar a cada uno de los actores en el desarrollo propositivo para la ciudad de Duitama.

#### 5.2.1.5.Diagnóstico dimensión ciencia, tecnología e innovación

La dimensión de Ciencia, tecnología e innovación presenta un desarrollo incipiente, limitado por los lineamientos nacionales, sin una identidad regional definida por retos estratégicos locales que permitan proyectar el desarrollo del sistema educativo en una proyectiva del desarrollo económico y social de la región.

#### 5.2.1.6.Diagnóstico dimensión gobernanza, participación e instituciones

El municipio de Duitama, a nivel departamental sobresale por su actividad predominante en logística de transporte terrestre y el comercio, es evidente el cierre de empresas industriales y autopartistas afectando la tasa de desempleo y dificultando la dinámica económica ya que hay disminución de dinero circulante.



En cuanto a la infraestructura de los servicios públicos se encuentra al límite de su capacidad y no se planean acciones de inversión para modernización, ampliación de capacidad, cobertura y calidad, limitando la generación de proyectos productivos y crecimiento urbanístico.

La malla vial se encuentra en un estado de deterioro, su recuperación implicaría inversiones elevadas, recursos con los que el municipio no cuenta, ni se han previsto nuevas vías que permitan mejorar la movilidad en el municipio.

Los gobernantes continúan con la tradición de gobernar con base a la maquinaria política sin un real interés de generar proyectos de progreso para el municipio, siguen proponiendo proyectos y procesos a corto plazo enfocados a intereses particulares, no hay una adecuada articulación e interacción con instituciones del sector público, privado y sociedad civil, generando por parte de la comunidad desinterés y falta de pertenencia por el municipio.

El POT como herramienta de organización territorial persiste desactualizado, no hay lineamientos claros de proyecciones a corto, mediano y largo plazo, obstaculizando oportunidades de organizar el municipio a nivel empresarial, social, académico y de crecimiento, asimismo la comunidad no es un actor principal para la formulación de un POT objetivo.

# 5.2.1.7. Diagnóstico dimensión seguridad y ciberseguridad

El municipio de Duitama requiere con suma urgencia una nueva visión de la seguridad que comience por la organización de la ciudad, una ciudad ordenada es más segura y para esto es importante la revisión del actual POT del municipio y su actualización.

El municipio como lo plantea su plan de desarrollo requiere de un plan de seguridad integral de convivencia ciudadana que permita tener una hoja de ruta de la seguridad y la ciberseguridad en el municipio en los próximos años para esto será importante una construcción participativa de dicho plan.



En la actualidad Duitama no cuenta con una infraestructura tecnológica como herramienta para apoyar la seguridad y ciberseguridad del municipio, para lo cuál es indispensable por no decir que vital el trabajo conjunto de las empresas de seguridad, la policía las fuerzas militares, el estado, las universidades y la sociedad civil para construir un plan moderno y acorde con los nuevos retos y desafíos de la seguridad de las ciudades.

#### 5.2.2. Presentación de los actores sociales

El respaldo institucional de la Cámara de Comercio de Duitama y del Comité Universidad, Empresa, Estado CUEE para llevar a cabo el desarrollo del proyecto "Formulación de las visiones de desarrollo territorial: Duitama ciudad inteligente con una visión de desarrollo territorial, social, innovadora y sostenible al 2042", además conto con la participación de actores estratégicos representantes de los diferentes sectores, gremios, comunidades del municipio de Duitama.

#### Presentación de los actores e instituciones claves

En las fases de prospectiva, el equipo de consultores y la Cámara de Comercio de Duitama realizaron un ejercicio de análisis y selección los actores claves para la construcción de la "Formulación de las visiones de desarrollo territorial: Duitama ciudad inteligente con una visión de desarrollo territorial, social, innovadora y sostenible al 2042", se elaboró un matriz de actores, en el que se tuvieron en cuenta las capacidades y competencias académicas, técnicas, sociales, de liderazgo, culturales y la experiencia en procesos de planificación estratégica de los actores; de igual manera el grado de influencia en la toma de decisiones, lo cual permite contar en cada fase del ejercicio prospectivo con actores con conocimiento experto (empírico o técnico). De esta manera se logró identificar los principales actores y entidades que participaron de manera activa y recurrente en el proceso:



# Actores participante mesa visión sostenible y crecimiento verde

Actor	Institución/Entidad	Cargo
Fredy Alberto Monsalve Díaz	Cámara de Comercio de	Asistente Gestión
	Duitama	Empresarial
Lina Aguirre	Universidad Antonio Nariño	Docente
Julián Hernández	URBASER	Gerente
Jessica Cifuentes	Universidad Antonio Nariño	Docente
Sandra Gómez	Universidad Pedagógica y	Docente
	Tecnológica de Colombia	
Félix Cuevas	Universidad Antonio Nariño	Docente
Gonzalo Caro	Reserva Natural Lagunas	Líder Comunal
	Encantadas	
Sonia Rodríguez	Alcaldía de Duitama	Gerente ESDU
Julio Cesar Correa	Reserva Natural Lagunas	Líder Comunal
	Encantadas	
Nubia Salazar	Alcaldía de Duitama	Contadora
Juan Manuel Chaparro	Empresario	Gerente
Andrés Felipe corso	Comunidades Juveniles	Líder
Zulay Paola Chinome	Comunidades Juveniles	Líder
Camilo Andrés Ibáñez	URBASER	Gestor Social
Nidia Hernández	BALKRAN	Gerente

# Actores participantes mesa conectividad física y digital

Actor	Institución/Entidad	Cargo
Héctor Leonardo García	Cámara de Comercio de	Auxiliar de Competitividad
Castañeda	Duitama	
Alexander Mendosa	CRCI (Comisión Regional de	Analista de proyectos
	Competitividad)	
Deisy Velásquez	Cámara de Comercio de	Consultora del CTDE (Centro
	Duitama – CTDE.	Transformación Digital Emp)



Ángela Cárdenas	Cámara de Comercio de	Directora del CTDE (Centro
	Duitama – CTDE.	de Transformación Digital E)
Carlos Julián González	Cámara de Comercio de	Consultor de Innovación
	Duitama – Innovación.	
Luis Daniel Morales	Gobernación de Boyacá	Profesional secretaria TIC
	secretaria TIC	
Gary Cooper	CINTEL	Profesional TIC
Mauricio Malaver	Alcaldía de Duitama	Ingeniero de Sistemas
Javier Gonzalo	SUMATE	Solucionador TIC

# Actores participantes mesa productividad, competitividad y complementariedad económica

Actor	Institución/Entidad	Cargo
Sandra Liliana Cely Andrade	Cámara de Comercio de	Directora de Competitividad
	Duitama	
Alva Rocío Rincón Rueda	Clúster Economía Naranja -	Clúster Manager Economía
	Cámara de Comercio de	Naranja
	Duitama	
Carlo Adrián Castro	Aeroclúster de Boyacá	Clúster Manager
Daniel Medina	"Espumol Ltda." y Clúster	Gerente / Clúster Manager
	Metalmecánico, Autopartista	
	y Carrocero de Boyacá	
Edgar Pérez	Toro, El Cuero Vive -	Asesor de Dirección
	Empresa	
Flor Marlen Ávila Guerrero	Universidad Pedagógica y	Docente investigador-
	Tecnológica de Colombia,	GRINDEP
	grupo GRINDEP	
Henry Gonzáles Becerra	Universidad Antonio Nariño	Docente investigador
José Fabián Suárez	Consultor Independiente	Consultor de Turismo



Lina Margarita Buitrago	Gobernación de Boyacá – Sec.	Profesional Gobernación -
	Desarrollo Económico	SDE
Lupe Isabel López Márquez	Constructora Orizzonte	Empresaria Duitama
Natalia Ochoa P.	Gobernación de Boyacá – Secretaría de Turismo	Profesional Gobernación- Turismo

# Actores participantes mesa calidad de vida, equidad e inclusión social

Actor	Institución/Entidad	Cargo
Dolly Esperanza Ayala	Cámara de Comercio de	Asistente Gestión Empresarial
Briceño	Duitama	
Adriana López	Psicología Integral y	Gerente
	Desarrollo Gerente	
Leide Samanta Cárdenas	Profesional de Apoyo	Sena
Barón		
Henry García Solano	Universidad Pedagógica y	Docente Escuela de Diseño
	Tecnológica de Colombia	Industrial
Ismael Suarez Salamanca	Universidad Nacional Abierta	Docente Maestría en
	y a Distancia - UNAD	Psicología Comunitaria.
Carlos Chaparro	Fundación Hammersnith	Gerente
Francy Edith Guerrero	Uniremington	Docente
María Teresa Melo Becerra	Universidad Nacional Abierta	Directora UNAD Duitama.
	y a Distancia - UNAD	
Sebastián Camilo Torres	Duitama	Ciudadano
Jairo Nieto García	Club Rotario	Gerente
Francisco Rodríguez	Alcaldía de Duitama	Secretaría de Gobierno
Arcadio Corredor	Fundación Social Battan	Gerente
Lupe Isabel López	Concejal del municipio de	Alcaldía de Duitama
	Duitama	



Martha Fernández Samacá	Universidad	Pedagógica	у	Docente Escuela de Diseño
	Tecnológica o	de Colombia		Industrial

# Actores participantes mesa ciencia, tecnología e innovación

Actor	Institución/Entidad	Cargo
Edna Rocío Ramírez Becerra	Cámara de Comercio de	Profesional Competitividad -
	Duitama	Observatorio Económico
Ezequiel Amézquita	Independiente	Asesor-investigador
Ramón Granados	Universidad Pedagógica y	Docente investigador
	Tecnológica de Colombia	
Oscar Ortega	Universidad Nacional Abierta	Vicerrectoría de
	y a Distancia - UNAD	investigación
Jessica Nataly Castillo	Universidad Pedagógica y	Docente Investigadora
	Tecnológica de Colombia	
Edwin Yesid Gómez	Universidad Pedagógica y	Director CIFAD
	Tecnológica de Colombia	
José Rolando García	Universidad Antonio Nariño	Docente Investigador
David Morales Castillo	Gobernación TICS	Profesional
Francy M Casallas	Universidad Pedagógica y	Docente investigadora.
	Tecnológica de Colombia	
Diego Gerardo Rojas	Universidad Pedagógica y	Docente investigador
	Tecnológica de Colombia	
Angela Milena Fuerte B	Sena Cedeagro	Investigadora
Luis Felipe Amaya González	Universidad Antonio Nariño	Docente Investigador
Hilda Lucia Jiménez	Universidad Pedagógica y	Directora posgrados
	Tecnológica de Colombia	



# Actores participantes mesa gobernanza e instituciones

Actor	Institución/Entidad	Cargo
Carlos Javier Molano	Cámara de Comercio de Duitama	Presidente Ejecutivo
Corredor		
Carlos Arturo Riaño	Universidad Antonio Nariño	Director Duitama
Blanca Yanneth Álvarez	Alcaldía de Duitama	Secretaria de Planeación
Moreno		
Mauricio Fonseca Barrera	Alcaldía de Duitama	Secretario de Planeación
Pedro Hernando Sánchez C	Asociación de Juntas de Acción	Representante
	Comunal	
Ricardo Gabriel Cipagauta	Cámara de Comercio de Duitama	Directivo
Gómez		
Marcos Hernán Gómez	Cámara de Comercio de Duitama	Directivo
Salcedo		
Alfredo Tadeo Prieto	Cámara de Comercio de Duitama	Directivo
Rafael Antonio Pérez	Cámara de Comercio de Duitama	Directivo
Francisco Javier García	Universidad Nacional Abierta y a	Docente
	Distancia	
Claudia Patricia Ochoa	Comisión Regional de	Gerente
Arenas	Competitividad e Innovación	
Fabio Ignacio López	Cámara de Comercio de Duitama	Directivo
Nelly del Carmen Puerto	Empoduitama	Gerente
Fonseca		
Jessica Paola Albarracín	Gobernación de Boyacá	Secretaria de Desarrollo
Montaña		Empresarial
Yurgen Diaz Celis	Junta administradora local	Presidente
	Comuna Cuatro - Duitama	



# Actores participantes mesa seguridad y ciberseguridad.

Actor	Institución/Entidad	Cargo
Jorge Ardila	Uniremington	Docente – experto en
		Seguridad Informática.
Ángel Ramírez Gómez	Ejército Nacional de Colombia	Suboficial
Mónica Jazmín Ángel Vargas	Alcaldía de Duitama	Secretaria de Gobierno
Sonia Rodríguez	Independiente	Ciudadano Duitama
Hermes González	Independiente	Empresario
Héctor Zambrano	J.A.C. Alcázares	Representante
Alonso Rafael Gómez Castro	Independiente	Empresario
Jorge Eduardo Gómez	Independiente	Empresario
Rosalba Barrera	Independiente	Empresaria
Raúl Pinzón Blanco	Alcaldía de Duitama	Secretaria de Gobierno
Libardo Molano Becerra	Ind. Barrio Fátima	Representante
Pedro H. Sánchez C.	Asojuntas	Representante

# 5.2.2. Capacidades y competencias territoriales

# Método Árbol de Competencias

#### Identificación de procesos de transformación territorial

Los procesos de trasformación territorial son sucesos sobre los cuales se desconoce o tiene cierto grado de incertidumbre, respecto de su ocurrencia en el futuro. Estos sucesos pueden ser de índole económica, social, ambiental, científica, tecnológica, político u otro que tenga una relación directa o indirecta con el tópico de análisis. Los talleres de factores de cambio se basan en el empleo de tres herramientas fundamentales, las cuales pueden ser aplicadas individualmente o en conjunto para el desarrollo e identificación de factores por parte del "Panel de Expertos" y las cuales listamos y explicamos a continuación:



# Los árboles de competencia de Marc Giget

Con los árboles de competencia se buscó representar el municipio en su totalidad sin reducirlo únicamente a sus productos y mercados. En estos árboles, se trabajó buscando, en las raíces (las competencias técnicas y el saber-hacer), en el tronco (capacidad de producción) que son tan importantes como las ramas (líneas de productos, mercados) (Godet & Durance, la prospectiva estratégica para las empresas y los territorios, 2009).

El objetivo del taller de identificación de capacidades, competencias, productos y servicios, fue el de establecer una radiografía del territorio que nos permita identificar de manera clara cuales son las vocaciones territoriales, las competencias y capacidades que tiene el municipio de Duitama para convertirse en una ciudad inteligente.

#### Resultados del taller

Tabla 3. Análisis de capacidades y competencias Visión sostenible y crecimiento verde

Característica	Dimensión	Factor/ Proceso	Pasado	Presente	Futuro
	Visión	1.Agricultura	1.Orgánico	1.Químico	1.Genético
Línea de	Sostenible y	2.Agua	2.Basica sin	2. Plantas de	2. Planta de tratamiento
productos y	Crecimiento	3.Alcantarillado	infraestructura	tratamiento sin	de aguas residuales,
servicio	verde	4. Manejo De	tecnológica	tecnología	pozos de agua,
		Residuos.	3. sin	avanzada.	recuperación de cuencas
			proyección de	3. sin inversión para	hídricas, (río surba)
			crecimiento y	mejoras basados en	estaciones de bombeo.
			muy básico.	la necesidad	3. cambio de redes e
			4. artesanal y	inmediata.	inversión
			básica con	4. sin cultura	macroeconómica
			punto de acopio,	ciudadana a pesar	proyectada al
			pero sin	de implementar	crecimiento de la ciudad.
			tratamiento	estrategias de	Implementación de un
				sensibilización.	POT.
	Visión	1.Agricultura	1.mas calidad y	1.mas tecnificada y	1.Proyección de nuevas
Capacidad	Sostenible y	2.Agua	grande	con más proyección	alternativas de
de	Crecimiento	3.Alcantarillado	producción de	para su	producción y consumo.
producción	verde	4. Manejo De	alimentos, pero	comercialización	<ol><li>exploración y</li></ol>
		Residuos.	poca	2. no existe cultura	adecuación de nuevas
			infraestructura	de ahorro y	técnicas de ahorro y
					reforestación de zonas



			' 1	1 1 1	٠,
			vial para	aprovechamiento de	que ameritan reservas
			comercializar	las fuentes hídricas.	naturales y protección
			2.Fuentes de	3. no hay una	ambiental
			agua suficientes,	óptima proyección	3. con un plan de
			pero sin	ni un proyecto que	reordenamiento
			tecnología para	considere el cambio	territorial y una
			aprovechamient	tecnológico de lo	proyección macro
			0	que existe en la	económica y de
			3.sin proyección	actualidad.	desarrollo cambiar el
			al crecimiento	4.existe la norma y,	sistema actual de
			urbano	pero no la ejecución	alcantarillado.
			4. no existía el	de la sensibilización	4. a más crecimiento
			reaprovechamie	para la cultura de	poblacional más
			nto de	reciclaje y	residuos, proyectar
			materiales ni	aprovechamiento de	sanciones que realmente
			cultura de	estos recursos, no	surtan efecto para lograr
			reciclaje	hay ley de orden ni	esa cultura de
			J	sancionatoria	aprovechamiento del
					reciclaje.
	Visión	1.Agricultura	1.poca	1. se cuenta con	1. mejores técnicas de
	Sostenible y	2.Agua	tecnología, pero	avances y	desarrollo industrial y
Organización,	Crecimiento	3.Alcantarillado	más producción	profesionales del	mejoramiento del sector
tecnología y	verde	4. Manejo De	2.mas pura	área agrícola, pero	agrario inversión a un
finanzas	verde	Residuos.	menos	sin darle el valor	nivel adecuado para el
Imanzas		Residuos.	contaminada,	necesario al campo.	aprovechamiento.
			pero tecnología	2. tenemos fuentes	2. macro proyectos que
			básica	hídricas, pero sin	generen ahorro y buen
				inversión financiara	•
			3. básico y		uso de las cuencas y
			precario	para el óptimo	protección de nuestros
			presupuestalme	aprovechamiento de	paramos.
			nte atendiendo	este vital recurso	3. inversión total al POT
			lo que genera en	natural.	y reorganización de los
			la inmediatez.	3.se sigue con sin	canales que albergan la
			4.no existía una	brindarle	infraestructura del
			política de	tecnológicamente	alcantarillado.
			inversión en	un avance o una	4. inversión en
			aprovechamient	proyección	socialización e
			o de estos	aterrizada al futuro	implementación de leyes
			recursos.	4,	que penalicen las malas
				organizacionalment	conductas frente al
				e se cuenta con	cuidado del medio
				estrategias, pero sin	ambiente y
				ser efectivas ya que	aprovechamiento de los
				no hay inversión	recursos.
				para la	
				implementación y	
				sensibilización a	
				toda la comunidad.	
				L	



Tabla 4. Análisis de capacidades y competencias conectividad física y digital

Característica	Dimensión	Factor/ Proceso	Pasado	Presente	Futuro
T/ 1	Conectividad	25 zonas WIFI.	No existía	Hoy en día	Necesidad de que la zona
Línea de	física y	14 aulas en			WIFFI sea en zonas
productos	territorial	Enrédate			personales o
		innovando			empresariales, el acceso
					sea equitativo de acuerdo
					con las condiciones
					sociales.
		CTDE	No existía	Hoy en día	Alcance de cubrimiento
					del 100 de las
					organizaciones de la
					región.
		Oferta de	Oferta limitada	Alto costo de los	Políticas públicas que
		Programas	y especifica	programas	garanticen el acceso a la
		profesionales y		ofertados.	educación de una manera
		Tecnológicos		Inequidad en el	equitativa.
				acceso a la	
				educación.	
		Conectividad	No existía	Tenemos una	Nuevas tecnologías con
		Digital de		calidad de	implementación de las
		calidad		conectividad digital	tecnologías 5 g y de más,
				media.	con masificación de la
					fibra óptica.
		Convergencia	No existía	Este servicio en el	Ofertar más servicios de
		de servicios de		territorio no llega a	telecomunicaciones
		telecomunicacio		la mitad de la	como la telemedicina,
		nes		población.	transporte, monitoreo, E-
					comerse entre otros.
		Movilidad	Se iniciaron a	Se cuenta con un	No sea solo transporte
		Intermunicipal y	crear algunas	servicio	terrestre, aéreo, trenes,
		municipal.	empresas que	intermunicipal	transporte integrado.
			ofertaron el	adecuado con una	
			servicio, pero no	calidad de los buses	
			era de óptima	buena, no hay	



Capacidad	Revolución	calidad de acuerdo con el tema de infraestructura digital.	transición de energías renovables es mala.  Hoy en día de una	Se tiene que madurar el
de producción	Industrial 4.0		manera insuficiente.	proceso, más empresas migrando sus procesos a estas formas tecnológicas.
	Posicionamiento y comunicación geográfica a nivel municipal y departamental	No existía	Hoy en día	Se tiene que extender de acuerdo con el crecimiento y desarrollo tecnológico y de la ciudad.
	Cultura empresarial del municipio	Fuerte	Deficiente y con pocas oportunidades para el desarrollo de empresas que duren.	Se espera la integración de la cultura empresarial con nuevas tecnologías.
Organización, tecnología y finanzas	Temas de apropiación de las herramientas digitales	No existía	Apenas se están generando acciones para lograrlo	Integrar las acciones necesarias para lograr una transformación digital óptima.
	Corredor y malla vial	Era asequible pero muy deficiente	Adecuada, con deficiencias en vías terciarias y secundarias	Que sea óptimo para el crecimiento de la región.
	Gobernanza, (Político Administrativos)	Con problemáticas en falta de herramientas	Con problemáticas en falta de herramientas digitales para la	Comunicación asertiva entre los actores, con el fin de que el ciudadano



		digitales para la	conectividad del	se acerque a las políticas
		conectividad del	gobierno con la	publicas
		gobierno con la	sociedad.	
		sociedad.		
	Oferta de	existía de	Es insuficiente para	Se espera un avance de
	servicios de	manera básica	el desarrollo de las	acuerdo con el desarrollo
	telecomunicacio		tecnologías y	en telecomunicaciones
	nes		precaria	

Tabla 5. Análisis de capacidades y competencias productividad, competitividad y complementariedad económica

Característica	Dimensión	Factor/ Proceso	Pasado	Presente	Futuro
		Producción	Alta producción	Desarrollo	*Producción
Línea de	Productividad,	Agropecuaria	de frutas,	agroindustrial:	agropecuaria consolidada
productos Y	competitividad		cereales y	panaderías,	de nuevos productos:
servicio	у		productos	amasijos, alimentos	floricultura, frutas
	complementari		agropecuarios	procesados con	(bayas), cereales,
	edad		en general	valor agregado,	verduras y hortalizas
	económica			cárnicos, aromáticas	competitivos para el
		Producción	Concentración	Alta oferta de	mercado nal/internal.
		Agropecuaria	lechera regional	transformación	*Desarrollo de oferta con
				láctea, con diseño y	valor agregado:
				desarrollo de	funcionales, con
				producto con	denominación de origen
				cumplimiento	*Integrar herramientas
				normativo	4.0 en la producción y
					comercialización
					agroindustrial
					*Asociatividad para la
					producción y
					comercialización
					consolidada, sólida y
					fortalecida.



		Empresarial	Concentración	Alta oferta de	Investigación, desarrollo
			de cooperativas	productos	e innovación en la
			agropecuarias	agropecuarios;	producción de alimentos.
				presión nacional en	
				asignación de	
				precios	
		Escolar	Líder nacional	Formación de	*Mantener el liderazgo y
			en formación	capital técnico, y	aumentar el # de
			escolar	mano de obra para la	estudiantes con puntajes
			secundaria y	industria.	altos en pruebas del saber
			educación media		*Desarrollo de centro de
					formación de formadores
					para secundaria y
					educación media.
		Transporte	Alta oferta de	Producción de	Alto potencial de ser
			servicios de	vehículos de	proveedor de industrias
			transporte y	transporte de carga	más consolidadas y de
			desarrollo de la	y de pasajeros	mayor demanda
			cadena de	Saber hacer de la	(aviación) e innovar la
			producción de	industria	oferta para desarrollar
			vehículos y	metalmecánica de	nueva oferta a partir del
			logística de	transporte	know how del sector
			transporte de	Puerto terrestre de	Puerto terrestre más
			alimentos y para	carga y centro	competitivo
			la industria y de	logístico del centro	Sistemas de transporte
			pasajeros.	del país	más competitivos
			SOFASA,		
			nacimiento y		
			consolidación.		
		Recurso	N.A.	Cuna de deportistas	Reconocimiento nacional
		Humano			para formación deportiva,
					especialmente de ciclistas
	Productividad,	Ubicación	Ubicación	Ubicación	Ubicación estratégica
Capacidad	competitividad		estratégica	estratégica	geográfica: centro de
de	у		<b>geográfica:</b> se	geográfica: Centro	logística, transporte y
producción	complementari		aprovecha en	receptor de materias	distribución para Boyacá
			concentración	primas para la	



	edad		de producción	transformación	y el centro oriente
	económica		agrícola,	agropecuaria; alto	colombiano.
			pecuaria y de	desarrollo de oferta	
			servicios.	comercial para	
				atender municipios	
				de la región y del	
				norte de Boyacá	
		Comercio	Dinámica del	Pérdida del mercado	Integración de
			comercio	y de	herramientas
			menor; con	posicionamiento de	tecnológicas, TIC y
			reconocimiento	la oferta	gestión comercial web
			regional	14 010144	para promover el
			regional		comercio menor de
					Duitama de
		Empresarial	Capacidades	Innovación e	Ciencia y tecnología
Organización,	Productividad,		empresariales en	integración	aplicada a los sectores
tecnología y	competitividad		producción y	tecnológica en la	empresariales más
finanzas"	у		transformación	oferta empresarial	representativos.
	complementari			más representativa	
	edad	Ubicación	Sitio de paso	Sector emergente,	*Gran centro turístico,
	económica		para el turista;	en diseño y	con énfasis en economía
			desarrollo de	consolidación de	naranja (naturaleza,
			oferta	oferta con enfoque	histórico, gastronómico y
			especialmente	turístico	cultural -
			gastronómica		artesanías/música/folclor
					e) y turismo deportivo.
					*Centro de eventos para
					el centro oriente
					colombiano
		Servicios	Dependencia de	Oferta de servicios	*Oferta competitiva en
			servicios de	de salud con	servicios de salud, con
			salud de	potencial de	reconocimiento nacional
			ciudades	desarrollo	y foco de desarrollo.
			cercanas (Tunja		, ,
			y Sogamoso) y		
			de Bogotá		



Tabla 6. Análisis de capacidades y competencias de calidad de vida, equidad e inclusión social.

Característica	Dimensión	Factor/ Proceso	Pasado	Presente	Futuro
					*Implementación de
Línea de	Calidad de	Formación y	Poca oferta y	Contamos oferta	cátedra tundama en los
productos	vida,	educación	oportunidades	suficiente y de	colegios.
	equidad e			calidad	*Ofertar programas
	inclusión				académicos pertinentes a
	social				los sectores de desarrollo
					de la región
					*Contar las competencias
					de los estudiantes en
					temas de bilingüismo,
					habilidades, sociales,
					digitales y
					emprendimiento
					*Generar estudios
				Mayor	pertinentes y actualizar
			Libre de	contaminación de	los contenidos
		Medio ambiente	contaminación	empresas, y	académicos
			espacios verdes	habitantes, pocos	*Contar con procesos de
				espacios verdes,	articulación y
				empresa de	apropiación social del
				recolección de	conocimiento programas
				residuos	de formación en arte
					oficios y cultura.
					*Espacios libres de
					contaminación, manejo
					controlado de los
					desechos, integrar
					espacios verdes en la
					ciudad con espacios de
					ciclo rutas integradas a la
				Servicio telefónico,	movilidad del municipio
			Servicio	telefonía celular e	y parques.



	Conectividad	telegrama,	internet limitado	*Puntos de conexión
		cartas postales,	de más de 5	integrados en el
		y teléfono zona	operadores	municipio
		urbana		*Acceso y disponibilidad
				de equipos tecnológicos
				*Servicio público de
			Servicio limitado	calidad a todos los
			en veredas y con	habitantes
	Servicio de agua		una empresa	*Protección de fuentes
	y alcantarillado	Servicio	publica	hídricas
		limitado		*Investigación y
				desarrollo tecnológico de
				las fuentes hídricas.
				*El servicio de salud sea
Capacidad	Salud	Contamos con	Tenemos 3 clínicas,	preventivo y de acceso a
de		un solo hospital	más consultorios	todos los niveles
producción			privados	*Integrar la salud mental
				en los servicios para los
				habitantes
				*Contar con servicios de
				atención en psicología
				comunitaria, línea
			Contamos con plan	clínica, organizacional y
		No hay planes	de ordenamiento	de desarrollo.
	Vivienda	de ordenamiento	territorial y la	*Disponibilidad y
		territorial	construcción ha	accesibilidad de
		construcciones	tenido un buen	viviendas dignas para
		antiguas	crecimiento por los	todos habitantes
			incentivos	*Corredor de doble
			nacionales	calzada hacia el centro y
				norte del país
				*Corredor vial interno
			Contamos con vías	adaptado a todos los
		Considerado	de acceso a la	habitantes (ciclo rutas,
	Movilidad	epicentro y	capital, centro y	vías peatonales,
		corredor vial	norte del	demarcaciones para
		nacional	departamento	discapacitados)
			<u> </u>	l



Vías con falta de transporte integra	ıl
mantenimiento *Contar con un n	netro de
servicio intermur	nicipal
Competenci *Escuelas de form	nación
as Folclor arte y Se transmitía de Perdido no internacional	
música generación en reconoce lo local en centro de ciencia	y
riqueza y generación y tenemos muy cultura (molino tr	undama)
cultura sentido buenas escuelas *Empresas de ecc	onomía
de pertenencia naranja sostenible	e
*Generación y	
producción de pa	rcelas
caseras y urbanas	apoyo
el consumo de pr	oductos
locales	
*Consolidar una	zona
franca	
crear incentivos p	oara
industrias más producción nuevos emprendi	mientos
frutales y y riqueza muy poca a nivel tributario,	
hortalizas alimentación producción más apoyar e incluir l	a
sana comercialización población de Dui	tama
con políticas mur	nicipales
*Se refleje en	
oportunidad labo	ral,
*Articulación del	sector
productivo y emp	oresarial
generación de	
empleo considerado	
epicentro estamos más	
industrial enfocados en la	
mayor empresas   comercialización	
y generación de que en producción,	
se han cerrado más	



	empleo en	empresas	
	varios sectores		

Tabla 7. Análisis de capacidades y competencias de ciencia tecnología e innovación

Características	Dimensión	Factor/	Pasado	Presente	Futuro
		Proceso			
Línea de	Ciencia,	Desarrollo de	Agrícolas	Comercio	Electrónica
productos Y	tecnología e	nuevos	Básicos	Agroindustria	Productos
servicio	innovación	productos	Molinos	Transformación	enfocados a la
				Digital	calidad de
					vida(salud)
					Productos robótica,
					identificación 4.0
					Digital 5g
Capacidad de		Emprendimiento	Sectores	Emprendimiento de	Emprendimiento
producción			carroceros y	base tecnológica	con apoyo
			agrícola		económico. Muy
					innovador.
					Nuevas políticas
					Star ups
Competencias		Educación	Educación	Diversificación de	Mas competente a
"Organización,			con buenos	educación, primaria,	la realidad. Nuevos
tecnología y			ranking	secundaria,	contextos futuros,
finanzas"				universidad.	intercambios,
				Patentes Desarrollo	digital 4.0.
				tecnológico	
		Competencias	Calificación	Certificados de	Mayor número de
		laborales	empírica	aptitud por	personas edificadas
				apropiación	en actividades de
					CTI



# Tabla 8. Análisis de capacidades y competencias de gobernanza, participación e instituciones.

Características	Dimensió	Factor / proceso	Pasado	Presente	Futuro
	n				
1. Servicios		Cobertura		Contaminación de	adecuar los
básicos				fuentes	sistemas
					hídricos
		Servicios Renovables		Plan de uso eficiente	garantizar el recurso hídrico
					al 100%
					población rural
					y urbano
Gas	Gobernanza,	Sostenibilidad		Sistematizado	independizar el
	participación e		Problemática		agua potable y agua
	instituciones		sostenibilidad en		contaminada -
			el sector		alcantarillado
Acueducto			productivo para	No hay control de	Aprovechamient
			proveer el	manejo del recurso	o de los recursos
			recurso hídrico	hídrico	naturales –
					paramos
Alcantarillado					Estudios para
					mantener el
		Calidad			recurso hídrico
				Estudio geofísico	en la ciudad
Internet				donde la ciudad	propiciar
				contiene agua	programas
					ambientales
					recuperación del
					rio Chicamocha
					gobernanza o
					integración
					territorial



Servicio de			* Baja	Se cuenta con	Transformación
Energía eléctrica			Cobertura	cobertura sector	de energía
				rural y urbano	alternativa
	Gobernanza,			para el sector	(solar, eólica,
	participación			producto es un	etc.)
	e			recurso de alto costo	
	instituciones				redes eléctricas
					subterránea en
					todo el territorio
· Recolecció			No existía	Modernizado la	cultura de
n de basuras			cobertura a todo	operatividad del	reciclaje
			el territorio	proceso de	
				recolección	proyecto de
				no existe cultura de	beneficio
				reciclaje	regional para
					disposición final
					de residuos
2. liderazgo		Intereses	Reducida La	Diversificación de	Cultura Política
nacional y	Gobernanza,	Políticos	Participación De	Partidos y opiniones	De Servicio.
regional y	participación		Partidos	políticas	
dirigencia política	e				
	instituciones	Lineamientos	Designación	Elecciones De	Articulación
		Nacionales y	Directa De	Mandatarios	Actores
		Departamentale	Mandatarios	Democráticamente	
		s			
				Miopía Política	Descentralizació
					n
		Gestión De	Baja o mínima		
		Proyectos De	gestión De	Cortos plazos	Cultura política
		Desarrollo	Proyectos De	políticos por falta de	objetiva de la
			Desarrollo	continuidad en los	comunidad
				programas de	Desarrollo de
				gobierno	programas para
					formar nuevos
					líderes.

3. Educación		Pertinencia			Investigación
	Gobernanza,	Calidad		Formación	aplicada al
	participación	Cobertura		educación superior	sector
	e		Básica y	con investigación	empresarial
	instituciones		secundaria		catedra amo a
					mi municipio
					conciencia
					ciudadana
				Municipio	Identificar y
				certificado	establecer
					pensum
					académicos de
					acuerdo con las
					necesidades de
					la región
					civismo - cultura
			Satisfacción de	Generación de	Ciudad
		Generación de	empleo dada la	autoempleo por	atractividad para
	Gobernanza,	empleo	oferta de	emprendimientos	la región que
	participación		empresas en la		permita
4. Empleo	e		ciudad		ubicación de
	instituciones				nuevas empresas
					que generen
					empleo
					Incentivos
					tributarios que
			Alta rotación de		motiven las
		Mano de obra	personal		empresas
		calificada			Expansión de
					servicios que
					faciliten el
					funcionamiento
					de las empresas
					establecer plan
		Estabilidad			de ordenamiento
		laboral			territorial que
					definan la



					ubicación y		
					expansión de		
					empresas		
5. Bienestar		calidad de vida	calidad de vida	cobertura servicios	mayor cobertura		
Social		(salud,	autosostenible,	públicos, se amplió	de necesidades		
		servicios,	no había	la frontera urbana,	básicas		
		públicos,	cobertura total	no hay generación			
		educación,	de los servicios	de espacios de	desarrollar		
	Gobernanza,	entretenimiento,	en cuanto agua,	esparcimiento	políticas para		
	participación	trabajo)	salud, menos	(parques), debilidad	promocionar e		
	e		población	en políticas de	incentivar la		
	instituciones		urbana	desarrollo deportivo	práctica de		
					deportes		
6. Planificación		planeación	Debilidad en la	Desactualización de	Establecer		
Del Territorio			formulación de	herramientas de	herramientas e		
			estrategias de	planificación *se	instrumentos de		
			planificación a	desarrollan estudios	planificación		
			mediano y largo	sin tener una visión	acordes a la		
			plazo	amplia y necesidades	realidad y		
				futuras de la ciudad	proyección de la		
					ciudad		
7. arte, cultura y	=	identidad	Articulación de	oferta de programas	fortalecer y		
entrenamiento		cultural	actividades	de formación	promover		
			culturales y	cultural	escuelas de		
	Gobernanza,	turismo	religiosas		formación		
	participación	cultural			cultural		
	e				establecer		
	instituciones				calendarios de		
					actividades		
					culturales y de		
					entretenimiento		
8. movilidad	-	conectividad	las vías	no se han	aplicabilidad de		
		vial	existentes	desarrollado nuevas	estudios de		
			cubrían con las	vías y las actuales	movilidad		



			necesidades de	están deterioradas y	construcción de
			movilidad	saturadas	vías alternas
			la ciudad tiene	la ciudad tiene buena	
			buena ubicación	ubicación geográfica	
	Gobernanza,		geográfica por	por conectar varios	
	participación		conectar varios	departamentos	
	e		departamentos		movilidad con
	instituciones				puentes
9. valor agregado		Productividad y	Acopio,	Escasa	Parque
en productos		Competitivo	Empaque y	Transformación	Agroindustrial
agrícolas			Distribución De		
			Productos		
			Agrícolas		
10. Capacidad de					Promotor, centro
producción					de pensamiento
					y desarrollo
					productivo
	Gobernanza,			Se conformó y	competitivo
	participación	CUEE	No se conformó	desarrollo único en	vigilancia
	e			el departamento	tecnológica
	instituciones				los gobernantes
					lideren el comité
					garantizar la
					continuidad de
					los procesos en
					el empalme de
					gobiernos
		GOBERNANZ	Mayor número	han disminuido y se	reactivar
		A CIVICA	de	encuentran	organizaciones
			organizaciones	debilitadas	civiles
			civiles		



					dinámicas y
					propositivas
			La población	Mayor	
		Ciudad	que llegaba	desplazamiento	Ser atractiva
		atractiva para la	tenía más poder	población que busca	para inversión
		inversión	adquisitivo que	oportunidades	
	Gobernanza,		invierta		
	participación				
11. Arte, cultura y	e	Turismo			Mejores
entrenamiento	instituciones	cultural,	Limitación infraes	structura, recursos y	escenarios,
		ecoturismo,	procesos de forma	ación, centralizado	escuelas de
		histórico y			formación,
		deportivo,			descentralizado
12. Participación			JAC,	JAC – JAL sin	JAC – JAL con
Ciudadana			asociaciones de	presupuesto, se	presupuesto,
			empresarios,	debilitaron las	consolidarse
			entidades	actividades cívicas	asociaciones
		Participación y	cívicas		empresariales
13. Democracia	Gobernanza,	cultura			Participación y
Participativa	participación	ciudadana	Autónomo y se	Mesas participativas	capacidad de
Turticiputivu	e		desarrolla por	Wiesus participativus	ejecución
	instituciones		mandatario		vinculante del
			mandatario		sector público y
					privado
					privado
14. Rendición de	-			Se realiza por ley	Más acceso libre
cuentas				la participación es	y publico a la
Cucintas			No se hace	limitada	información
			110 SC Hace	No hay interés de la	Generación de
				ciudadanía por	cultura para
				participar	participar en
				participal	estos espacios
					estos espacios



15. Gestión del		Fortalecer	Tradición por	Se ha fortalecido con	la academia se		
conocimiento		acciones I+D+i	herencia	la academia	ha vinculado		
			familiar		para atender las		
					necesidades del		
					sector		
					productivo		
	Gobernanza,						
	participación						
16. Proceso de	e	Articulación	Desarticulacione	procesos débiles de	fortalecimiento		
articulación	instituciones	entre diferentes	s institucionales	articulación	asociativo		
institucionales		actores	entre público y		articulado con		
			privado		universidad, el		
					sector privado y		
					el estado		
17.	_	Información e	Existía mayor	no hay credibilidad y	promover y		
Comunicaciones		investigación	organización y	confiabilidad en los	consolidar la		
		objetiva	era más solida	medios *se han	organización de		
				relegado medios de	medios de		
				comunicación	comunicación		
				tradicionales	alternativos y		
					confiables		

Tabla 8. Análisis de capacidades y competencias Seguridad y Ciberseguridad

Características	Dimensión	Factor/Proceso	Pasado	Presente	Futuro
Línea de	Seguridad	Plan de seguridad y convivencia ciudadana	Plan de seguridad y convivencia ciudadana 2014	No hay un Plan de seguridad y convivencia ciudadana	Se requiere el diseño de un Plan de seguridad y convivencia ciudadana elaborado de manera participativa y con visión de futuro.
productos o servicios	Seguridad	Plan de seguridad de la información y ciberseguridad	No existía Plan de seguridad de la información y ciberseguridad	Plan de seguridad de la información y ciberseguridad 2020	Se requiere el diseño de un Plan de seguridad de la información y ciberseguridad elaborado de manera participativa y con visión de futuro.



### 5.2.3. Priorización de los Procesos de Transformación Territorial.

# Método del Ábaco de François Régnier

El "Ábaco de François Régnier", es un método original de consulta a expertos, concebido por el Doctor François Régnier, con el fin de interrogar a los expertos y tratar sus respuestas en tiempo real o por vía digital a partir de una escala de colores parecido a un semáforo, mediante el cual el "Panel de Expertos" califican en grado de importancia cada uno de los factores de cambio. Las "variables estratégicas" serán aquellas consideradas por el grupo como de mayor impacto y las cuales obtuvieron la mayoría de los puntos, las cuales son gráficamente identificadas en color verde.

Tabla 9. Ábaco de François Régnier

Verde Oscuro	5	Factor muy importante
Verde Claro	4	Factor importante
Amarillo	3	Duda
Rosado	2	Factor poco importante
Rojo	1	Factor sin importancia
Blanco	0	No responde

Fuente: Elaboración Propia a partir del Ábaco de Régnier

Como todos los métodos de expertos, está destinado a reducir la incertidumbre, confrontar el punto de vista de un grupo con el de otros grupos y a la vez, tomar conciencia de la mayor o menor variedad de opiniones.

El objetivo del taller es Priorizar los procesos de transformación territorial estratégicos para la construcción del escenario apuesta de Duitama como ciudad inteligente al 2042 con la aplicación de la técnica "Ábaco de François Régnier".



## Resultados Priorización de los Procesos de Transformación Territorial

Después de identificar los procesos de transformación territorial los actores y expertos de cada mesa de trabajo de manera participativa y en conceso priorizaron los procesos de transformación territorial de cada dimensión con la aplicación del método Ábaco de Regnier de la siguiente manera:

Tabla 21. Matriz de valoración procesos de transformación territorial dimensión visión sostenible y crecimiento verde

No.	Procesos de transformación territorial			Gruj	po de	exp	ertos		
		E1	E2	E3	E4	E5	E6	E7	E8
1	Manejo inadecuado de los ecosistemas naturales								
2	Alto grado de contaminación del agua								
3	Aumento de riesgos naturales								
4	Cambio en el uso de áreas naturales								
5	Crisis hídrica (calidad y cantidad)								
6	Valoración de la naturaleza, su paisaje natural y								
	rural como bien común.								
7	Valoración y significación del agua como bien común del municipio								
8	Insuficiente gestión de áreas naturales								
9	Alto riesgo de inundaciones por modificación de								
	cauces naturales								
10	Falta de concientización social sobre el cuidado								
	del medio ambiente								
11	Falta de concientización social de la gestión de								
	residuos.								
12	Tecnologías como herramientas para la								
	transformación social, económica y ambiental.								
13	Fortalecer el ecosistema de páramos								
14	Implementar seguridad alimentaria								
15	Proteger cuencas hidrográficas								
16	Espacio público natural								
17	Incentivar el turismo ecológico								
18	Dotación de recursos ambientales								
19	Nueva oferta energética								
20	Adquirir y proteger áreas de interés hídrico								



21	Cambio climático				
22	Revegetalización en cuencas abastecedoras				
23	Gestionar recursos nacionales e internacionales				
	para la planta de agua				

Tabla 22. Matriz de valoración procesos de transformación territorial dimensión conectividad física y digital

				Gruj	po de	Exp	erto	S	
No.	Procesos de Transformación Territorial	<b>E1</b>	E2	E3	<b>E4</b>	E5	<b>E6</b>	<b>E6</b>	E7
1	Concentración poblacional a nivel municipal								
2	Concentración de servicios y equipamiento social								
3	Ampliación de la oferta de recreación, entretenimiento y cultura								
4	Escasa conectividad y comunicación interna								
5	Deficiente conectividad física entre municipio y veredas.								
6	Espacios desvalorizados por variables externas (POT)								
7	Mejora de la infraestructura de agua para riego, transporte y distribución.								
8	Conectividad con el resto de los departamentos								
10	Pérdida de biodiversidad por cambio en los usos del suelo								
11	Alto riesgo de inundaciones por modificación de cauces naturales								
14	Insuficiente red de infraestructura y servicios de agua potable, gas natural, telefonía, internet, energía eléctrica.								
1.5	Falta de mantenimiento de la infraestructura vial (calles, ruta y alumbrado, señalización del sistema de transporte								
15 21	público) Equipamientos urbanos								
21	Vivienda de interés social								
25									
26									
27	Mesa de trabajo del municipio para trabajar el tema de Ciudad Inteligente.								



Tabla 23. Matriz de valoración procesos de transformación territorial dimensión productividad, competitividad y complementariedad económica

No.	Procesos de Transformación	Expertos E1   E2   E3   E4   E5   E6   E7   E8   E9   E10   E1										
110.	Territorial	<b>E1</b>	<b>E2</b>	<b>E3</b>	<b>E4</b>	<b>E5</b>	<b>E6</b>	<b>E7</b>	<b>E8</b>	<b>E9</b>	E10	E11
1	Empleo decente											
2	Ecosistema productivo											
3	Turismo											
4	Asociatividad empresarial											
5	Formación para la vida											
6	Planificación del territorio											
7	Gestión tecnológica											
8	Innovación empresarial											
9	Servicios para la competitividad											
10	Servicios											
11	Logística											
12	Infraestructura para la competitividad											
13	Duitama más honesta											
14	CUEE (Comité Universidad-Empresa-											
14	Estado): tetrahélice											
15	Integración regional											

Tabla 24. Matriz de valoración procesos de transformación territorial dimensión calidad de vida, equidad e inclusión social

No.	Procesos de transformación				Gru	po d	e exp	ertos	<b>S</b>		
	territorial	E1	E2	E3	E4	E5	E6	E7	E8	E9	E10
1	Creciente aumento demográfico										
	Aumento de la percepción de										
2	inseguridad										
	Concentración poblacional a nivel										
3	municipal										
	Concentración de servicios y										
4	equipamiento social										
	Ampliación de la oferta de recreación,										
5	entretenimiento y cultura										



	Escasa conectividad y comunicación					
6	interna					
	Deficiente conectividad física entre					
7	municipio y veredas.					
	Conectividad con el resto de los					
8	departamentos					
	Valoración y significación del agua					
9	como bien común del municipio					
	Fortalecimiento de los procesos					
	democráticos y participativos del					
10	municipio					
	Inadecuado equipamiento social					
	(escuelas de primaria y secundaria,					
	centros de salud, espacios de					
11	recreación en el municipio)					
	Insuficiente red de infraestructura y					
	servicios de agua potable, gas natural,					
12	telefonía, internet, energía eléctrica.					
	Falta de mantenimiento de la					
	infraestructura vial (calles, ruta y					
	alumbrado, señalización del sistema					
13	de transporte público)					
	Procesos de desigualdad social					
14	estructural					
15	Desarraigo social de la vida rural					
16	Desarraigo social de la vida urbana					
	Precariedad del trabajo rural de					
	trabajos transitorios, temporales y					
17	destajo					
18	Servicios sociales de calidad					
19	Igualdad de oportunidades					
20	Equidad para todos					
21	Promoción del capital humano					
22	Continuo éxodo rural de jóvenes					
	Sostenibilidad e inclusión para todas					
23	las personas					
	Bienestar común a través de la					
24	economía colaborativa					



	Tecnologías como herramientas para					
	la transformación social, económica y					
25	ambiental.					
26	Sectores sociales vulnerables					
	Mejorar la cobertura del sistema					
27	educativo					
	Mejorar la cobertura del sistema de					
28	salud					
29	Mejorar el déficit de vivienda					
30	Crecimiento humano integral					
	Mujeres empoderadas, amorosas y					
31	dignas en el municipio					
	Fortalecimiento de la familia como eje					
32	de la sociedad					
	Fortalecer los buenos hábitos					
33	alimenticios					
34	Fortalecer las escuelas deportivas					

Tabla 25. Matriz de valoración procesos de transformación territorial dimensión ciencia, tecnología e innovación

No.	Procesos de transformación territorial								
		E1	E2	E3	E4	E5	E6	E7	E8
1	Tecnificación del campo								
2	Industrialización de la producción agropecuaria a nivel regional y nacional								
3	nuevos procesos de industrialización generados								
4	Tecnologías como herramientas para la transformación social, económica y ambiental.								
5	Investigación de alto impacto								
6	Innovación para la solución de problemas sociales								
7	Inversión de investigación - Recursos para la ciencia, tecnología e innovación								
8	Parques tecnológicos								
9	Recurso humano con maestrías y doctorados, orientados a la investigación								
10	Recursos para la ciencia, tecnología e innovación								
11	Procesos de investigación pertinentes para								

	solucionar las problemáticas del municipio				
12	Clase dirigente que reconoce la importancia de la				
12	Ctel				
13	Procesos de innovación desde la escuela hasta la				
13	universidad				
14	Cerrar brechas de cobertura y calidad en				
14	educación				
15	Talento humano investigador joven con potencial				
13	y capacidad				
16	Ciencia, tecnología e innovación para el				
10	desarrollo humano sostenible				
	Emprendimiento para el desarrollo social y				
17	sostenible - Nuevo Modelo de desarrollo con				
	enfoque social y sostenible				
18	Tetra hélice: Empresa - Estado - Universidad -				
10	Sociedad civil				
	Grupo de investigación, Investigadores				
19	reconocidos por Ministerio de Ciencia,				
	Tecnología e Innovación				
20	Reducir el analfabetismo tradicional				
21	Diseñar estrategias para reducir el analfabetismo				
21	digital				
22	Educación integral para el municipio				
23	Mejorar el manejo de un segundo idioma de los				
	estudiantes del municipio				
24	Educación de calidad centrada en el ser				
25	Educación productiva y competitiva				

Tabla 26. Matriz de valoración procesos de transformación territorial dimensión gobernanza, participación e instituciones

No.	Procesos de Transformación				Gı	upo	de	Exp	erto	S		
110.	Territorial	E1	E2	E3	E4	E5	E6	E7	E8	E9	E10	E11
1	Creciente aumento demográfico											
2	Cambio en la matriz de empleo											
	Concentración poblacional a nivel											
3	municipal											



	Concentración de servicios y						
4	equipamiento social						
	Ampliación de la oferta de recreación,	_					
5	entretenimiento y cultura						
	Espacios desvalorizados por variables						
6	externas						
	Mejora de la infraestructura de agua para						
7	riego, transporte, distribución y consumo.						
	Disponibilidad energética a nivel						
	municipal con diferentes fuentes de						
8	energía renovables						
	Fortalecimiento de los procesos						
	democráticos y participativos del						
9	municipio						
	Cambio de la cultura local por influencia						
10	de migraciones internas y externas						
	Articulación Políticas sociales						
	municipales, departamentales y						
11	nacionales						
12	Procesos de implementación de los POT						
13	Procesos de urbanización no planificado						
	Inadecuado equipamiento social (escuelas						
	de primaria y secundaria, centros de						
	salud, espacios de recreación en el						
14	municipio)						
	Modernizar red de infraestructura y						
	servicios de agua potable, gas natural,						
	telefonía, internet, energía eléctrica sector						
15	urbano						
	Cobertura red de infraestructura y						
	servicios de agua potable, gas natural,						
	telefonía, internet, energía eléctrica sector						
16	rural						
	Falta de mantenimiento de la						
	infraestructura vial (calles, ruta y						
	alumbrado, señalización del sistema de						
17	transporte público)						
18	Procesos de desigualdad social estructural						
19	Desarraigo social de la vida rural						
20	Desarraigo social de la vida urbana						



	Falta de autonomía del municipio para						
21	resolver problemáticas locales						
	Aparición de nuevas formas de ocupación						
22	del espacio no regulado						
23	Servicios sociales de calidad						
24	Equidad para todos						
25	Promoción del capital humano						
	Sostenibilidad e inclusión para todas las						
26	personas						
	Baja capacidad de gestión y						
27	administración municipal						
28	Recuperación de la gobernabilidad						
	Modernización de la estructura						
29	administrativa						
	Fortalecimiento de la participación						
	ciudadana						
31	Reducir la mortalidad infantil						
32	Mejorar la estrategia de gestión del riesgo						
33	Acceso al agua potable						
	Mejorar los logros de los objetivos de						
34	Desarrollo Sostenible - ODS						
	Diseño de alcantarillados en la zonas						
35	rurales y urbanas						
	Fortalecer el civismo para pensar y						
36	construir el territorio						
	Planeación prospectiva estratégica y						
37	territorial						

Tabla 27. Matriz valoración de procesos de transformación territorial dimensión seguridad y ciberseguridad.

No.	Procesos de transformación				Gru	po d	e exp	ertos	S		
	territorial	E1	E2	ЕЗ	E4	E5	E6	E7	E8	E9	E10
	Aumento de la percepción de										
1	inseguridad										
2	Seguridad física										



3	Factor humano de la ciberseguridad					
4	Ecosistemas digitales					
5	Tensiones geopolíticas					
6	Dinero digital					
7	Convergencia tecnológica					
8	Ciber conflictos					
9	Cibercrimen					
10	Ciberataques					
11	Inteligencia estratégica					
	Ciberseguridad en los medios de					
12	comunicación					
13	Nuevas tecnologías de seguridad					
14	Seguridad del ciberespacio					
15	Nuevas políticas de seguridad					
16	Nuevas políticas de ciberseguridad					
17	Criminalidad organizada y terrorismo					
18	Reducir los delitos informáticos					
19	La delincuencia organizada					
20	Fraude en comercio electrónico					
21	Fraude en banca electrónica					
	Diseñar estrategias para luchar contra					
22	el hurto					
	Diseñar estrategias para atacar el					
23	microtráfico					
	Mejorar los procesos de					
24	judicialización y penalización					



# 5.2.4. Mapeo de actores claves para la formulación de las visioones de desarrollo territorial.

#### Método de mapeo de actores

El Mapeo de Actores es una técnica que busca identificar a los actores claves de un sistema y que además permite analizar sus intereses, su importancia e influencia sobre los resultados de una intervención.

Es fundamental en el diseño y puesta en marcha de todo proyecto, así como también a la hora de negociar/construir en conjunto el programa de acción a seguir.

El objetivo del mapeo de actores es Identificar a los actores claves de la formulación de la visión de desarrollo territorial de Duitama como ciudad inteligente 2021 – 2042de y que además permite analizar sus intereses, su importancia e influencia sobre los resultados de una intervención.

#### Resultados de la mapeo de actores para la visión de desarrollo territorial.

Tabla 31. Matriz de actores claves dimensión visión sostenible y crecimiento verde

Nivel	Organización	Influencia
Local	Empoduitama	Clave Primario Baja Influencia
Departamental	Corpoboyacá	Clave Primario Alta Influencia
Nacional	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	Clave Primario Alta Influencia
Nacional	Agencia Nacional de Minería	Clave Primario Baja Influencia
Nacional	Ministerio de Desarrollo Rural	Clave Primario Alta Influencia
Nacional	Superintendencia de Servicios Públicos	Clave Primario Alta Influencia
Local	URBASER	Clave Primario Baja Influencia
Local	HOLCIM	Clave Primario Baja Influencia



Local	CONCEJALES	Veto Player
Local	Ediles	Secundario
Departamental	Secretaria de Ambiente	Clave Primario Alta Influencia
	Departamental	
Local	Secretaria Agropecuaria Municipal	Clave Primario Alta Influencia
Local	Secretaria de Gobierno Municipal	Clave Primario Alta Influencia
Local	Secretaria de Planeación Municipal	Clave Primario Alta Influencia
Local	Cámara de Comercio de Duitama	Secundario
Local	Fenalcarbón	Secundario
Local	Juntas de Acción Comunal	Clave Primario Baja Influencia
Local	Acueductos Comunitarios Veredales	Clave Primario Baja Influencia
Nacional	Reservas Naturales de la Sociedad	Secundarios
	Civil	
Local	Asociación de Agricultores	Secundarios
Local	Red de Jóvenes Ambientalistas	Secundarios
Nacional	SENA	Clave Primario Alta Influencia
Local	Colegios	Secundarios
Local	Universidades	Clave Primario Baja Influencia
Local	Grupos de Investigación	Clave Primario Alta Influencia
Local	Comercio	Secundarios
Local	Fundaciones	Secundarios
Local	ONG'S	Secundarios
Local	Asociaciones de Recicladores	Secundarios
Local	Turismo Sostenible	Clave Primario Baja Influencia
Local	Campesinos - Agricultores	Secundarios
Local	Habitantes de Páramo	Secundarios
Local	Mercados Veredales	Clave Primario Baja Influencia
Nacional	Intermediarios	Veto Player



Tabla 32. Matriz de actores claves dimensión conectividad física y digital

Nivel	Organización	Influencia
Local	Alcaldía Municipal	VETO
Local	Secretaria de Infraestructura	VETO
Nacional	Operadores de servicios de	SECUNDARIO
	Conectividad.	
Nacional	Operadores de transporte	SECUNDARIO
Local	Secretaria de tránsito municipal	CLAVE
Departamental	ITBOY (Instituto de tránsito de	SECUNDARIO
	Boyacá)	
Nacional	Ministerio de Transporte	VETO
Nacional	Ministerio TICS	VETO
Local	Secretarias de Educación	Primario con influencia baja
Nacional	MINciencias	VETO
Departamental	Comisión Regional de	CLAVE ALTA INFLUENCIA
	Competitividad	
Nacional	INVIAS (Colombia Rural)	VETO
Nacional	APC (Agencia presidencial de	Primarios con influencia alta
	cooperación Internacional de	
	Colombia)	
Local	Secretaria de TICS municipal	Primarios con influencia alta
Local	Secretaria de Hacienda	VETO
Local	Empresarios del sector privado	Primarios sin influencia
Nacional	Clúster Aeronáutico	SECUNDARIOS
Departamental	Clúster TICS	VETO
Nacional	Clúster Metalmecánico	SECUNDARIOS
Local	Veedurías	Primario sin influencia



Local	Juntas de Acción comunal	Primario sin influencia
Local	Comercio informal	Primarios con baja influencia
Nacional	Centro de Transformación Digital	Primarios con baja influencia
Internacional	URBASER	secundario
Local	Ciudadanía	Primarios con baja influencia
Departamental	ASDETBOY (Alianzas Societarias de desarrollo empresarial de Boyacá)	Secundario
Departamental	Instituto de Fomento y desarrollo de Boyacá IDEBOY	VETO
Nacional	Instituciones Educativas e IES (Instituciones de educación superior)	VETO
Departamental	Secretaria de Desarrollo empresarial	VETO

Tabla 33. Matriz de actores claves dimensión productividad, competitividad y complementariedad económica

Nivel	Organización	Influencia
Local	Clúster Economía Naranja - Cámara	PRIMARIO
	de Comercio de Duitama	
Departamental	Gobernación de Boyacá – Secretaría	CLAVE
	de Turismo	
Local	"Espumol Ltda." y Clúster	CLAVE
	Metalmecánico, Autopartista y	
	Carrocero de Boyacá	
Local	Toro, El Cuero Vive – Empresa	SECUNDARIO
Local	Universidad Pedagógica y	PRIMARIO
	Tecnológica de Colombia, grupo	
	GRINDEP	
Local	Universidad Antonio Nariño	PRIMARIO
Nacional	Consultor Independiente	PRIMARIO



Departamental	Gobernación de Boyacá - Sec.	CLAVE
	Desarrollo	
	Económico	
Local	Constructora Orizzonte	CLAVE
Departamental	Gobernación de Boyacá – Secretaría de Turismo	CLAVE
Local	Cámara de Comercio de Duitama	CLAVE

Tabla 34. Matriz de actores claves calidad de vida, equidad e inclusión social

Nivel	Organización	Influencia
Local	Alcaldía de Duitama	Actor Clave primario de Alta
		Influencia
Local	Concejo Municipal	Actor Clave primario de Alta
		Influencia (Veto player)
Local	Juntas de Acción Comunal	Actor Clave primario de Baja
		Influencia Veto player
Local	Secretarias de Programas Sociales	Actor Secundario
	de Duitama	
Local	Empresas del sector Publico	Actor Secundario
Local	Fundaciones sociedad civil	Actor Clave primario de Alta
		Influencia
Local	ONG Nacionales / Internacionales	Actor Secundario
nacional		
internacional		
Local	Clubes	Actor Secundario
Local	Asociaciones / Agremiaciones	Actor Secundario
Local	Población en General de Duitama	Actor Clave Primario de Alta
		influencia Veto player



Local	Veredas/ Comunas Barrios	Actor clave primario de Baja Influencia	
Local	ICBF	Actor Secundario	
Local	Casa de la Mujer	Actor Secundario	
Local	IRDD	Actor Secundario	
Local	Universidades Públicas con	Actor clave Primario Alta	
	programas de Extensión	Influencia	
Local	Contratistas	Actor Secundario	
Local	Proponentes		
		Actor Secundario	
Local	Empresas de Servicio Privado	Actor Clave Primario Alta	
		Influencia	
Local	Universidades Privadas con	Actor clave Primario Alta	
	programas de Extensión	Influencia	
Local	Fundaciones de Responsabilidad	Actor Clave primario de Alta	
	Social Empresarial	Influencia	
Local	Empresas de outsourcing	Actor Clave primario de baja	
		Influencia	

Tabla 35. Matriz actores claves dimensión ciencia, tecnología e innovación

Nivel	Organización	Influencia
Local-Regional	Programas investigación de colegios	Claves baja influencia
<b>Local-Regional</b>	Estudiantes semilleros	Claves baja influencia
Local-Regional	investigadores	Claves baja influencia
Internacionales	ONG	Claves baja influencia
Local-Regional	Empresarios	Claves baja influencia
Internacional	Organizaciones internacionales	Claves alta influencia



Local-Regional	Universidad Antonio Nariño-UDCI	Claves alta influencia
<b>Local-Regional</b>	Cámaras de Comercio	Claves alta influencia
Nacionales-	Ángeles inversores	Claves alta influencia
Internacionales		
Local-Regional	CUEE- Comité Universidad	Claves alta influencia
	Empresa Estado	
Local-Regional	Unidades Emprendimiento-Sena	Claves alta influencia
Nacional	UNAD- Universidad Abierta y a	Claves alta influencia
	Distancia	
Nacional	SENA-SENNOVA	Claves alta influencia
Local-Regional	UPTC-Universidad pedagógica y	Claves alta influencia
	tecnológica de Colombia-CIFAD-	
	Centro investigación facultad	
	Duitama	
Nacional	AGROSAVIA	Claves alta influencia
Nacional	ANDI	Secundarios
Nacional	Gremios empresariales	Secundarios
Nacional	Consultores Empresariales	Secundarios
Nacional	Asociaciones de Profesionales	Secundarios
Local regional	Programas de educación superior-	Secundarios
	pregrado- postgrado	
Nacional	INNPULSA- SGR. sistema general	Secundarios
	de regalías.	
	COLOMBIA PRODUCTIVA	
Nacional	SIC-Súper Intendencia de Industria	Secundarios
	y Comercio	
<b>Local-Regional</b>	Veedurías Ciudadanía Comunidad	Actores Veto
<b>Local-Regional</b>	Comunidad	Actores Veto



Nacional	BANCOLDEX	Actores Veto
Nacional	Ministerios- Minciencias-min tics- min educación- min agricultura	Actores Veto
Local-Regional	Gobernadores- alcaldes	Actores Veto
Local-Regional	CRC-Comisión Regional de Competitividad	Actores Veto

Tabla 36. Matriz de actores claves gobernanza, participación e instituciones

Nivel	Organización	Influencia*
MUNICIPAL	URBASER	Secundarios
NACIONAL	COMERCIALES DE ENERGÍA	Secundarios
REGIONAL	EBSA	Secundarios
REGIONAL	GRAGOS	Secundarios
NACIONAL	VANTI/OPERADORES	Secundarios
REGIONAL	ALUMBRADO PUBLICO	Secundarios
NACIONAL	SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS	Clave
REGIONAL	CORPOBOYACA	Clave
NACIONAL	MINISTERIO DE COMUNICACIONES	Clave
NACIONAL	MINISTERIO DE EDUCACION	Clave
NACIONAL	COMISION REGULADORA	Clave
NACIONAL	SUPERINTENDENCIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO	Clave
NACIONAL	MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA	Clave
NACIONAL	MINISTERIO AMBIENTE	Clave



NACIONAL	MINISTERIO DE VIVIENDA	Clave
NACIONAL	SECRETARIA DE	Clave
	INFRAESTRUCTURA	
MUNICIPAL	EMPODUITAMA	Clave
MUNICIPAL	ACUEDUCTOS VEREDALES	Primarios
MUNICIPAL	SECRETARIA DE EDUCACION	Clave
MUNICIPAL	ALCALDIA	Clave
NACIONAL	MINISTERIO DE TRABAJO	Clave
NACIONAL	SENA	Primarios
MUNICIPAL	CONCEJO MUNICIPAL	Clave
MUNICIPAL	CAMARA DE COMERCIO DE	Primarios
	DUITAMA	
MUNICIPAL	COMERCIANTES E	Primarios
	INDUSTRIALES	
MUNICIPAL	JUNTAS DE ACCION	Primarios
	COMUNAL	
MUNICIPAL	USUARIOS	Primarios
MUNICIPAL	ASOCIACION DE	Primarios
	RECICLADORES	
MUNICIPAL	SINDICATOS	Secundarios
MUNICIPAL	VEEDURIAS	Secundarios
MUNICIPAL	POLITICOS	Primarios
MUNICIPAL	ESE E IPS	Secundarios
MUNICIPAL	ESE E IPS	Secundarios
MUNICIPAL	SECRETARIA DE SALUD	Clave
REGIONAL	SECRETARIA DE SALUD	Clave
NACIONAL	SUPERINTENDENCIA DE	Clave
	SALUD	
NACIONAL	MINISTERIO DE SALUD	Clave
MUNICIPAL	CULTURAMA	Primarios



MUNICIPAL	FUNDACIONES CULTURALES	Primarios
MUNICIPAL	INDEPORTES	Primarios
DEPARTAMENTAL	INDEPORTES	Primarios
MUNICIPAL	CLUB DEPORTIVOS	Secundarios
MUNICIPAL	CUEE	Secundarios
MUNICIPAL	PLANEACION MUNICIPAL	Clave
DEPARTAMENTAL	PLANEACION MUNICIPAL	Clave
DEPARTAMENTAL	ASAMBLEA	Clave
	DEPARTAMENTAL	
MUNICIPAL	SECRETARIO DE TRANSITO	Clave
NACIONAL	CONCESIÓN BTS	Primarios
NACIONAL	INVIAS - MINISTERIO DE	Clave
	TRANSPORTE	
NACIONAL	ANI	Clave
MUNICIPAL/	EMPRESAS DE TRANSPORTE	Secundarios
NACIONAL		
REGIONAL	USOCHICAMOCHA	Primarios
REGIONAL	CLÚSTER	Primarios
NACIONAL	ICA	Primarios
REGIONAL	CEDEAGRO	Primarios
MUNICIPAL	CURADURIA	Primarios
NACIONAL	INVIMA	Clave
NACIONAL	CONGRESO	Clave

Fuente: elaboración propia de los autores

Tabla 37. Matriz de actores claves seguridad y ciberseguridad

Nivel	Organización	Influencia
Nacional	Policía Nacional de Colombia	Segundario
Departamental	Policía del departamento de Boyacá	Primarios
Local	Policía del municipio de Duitama	Clave



Local	Empresas de Seguridad Privada	Clave
Nacional	Ministerio de Defensa	Secundarios
Departamental	Secretaria de Gobierno	Primarios
Local	Secretaria de Gobierno	Clave
Local	Oficina de Seguridad y Convivencia	Clave
	Ciudadana.	
Local	Universidades	Secundarios
Local	Comité CUEE Duitama	Secundarios
Local	Cámara de Comercio de Duitama	Secundarios
Local	JAC	Primarios
Local	Empresas Tecnología para la	Secundarios
	seguridad	
Local	Asojuntas	Primarios
Local	Secretaria de Cultura	Clave
Local	Secretaria de Educación	Clave
Local	Secretaria de las TIC	Secundarios
Local	Líderes sociales	Secundarios
Nacional	Líderes juveniles	Secundarios
Local	Expertos en seguridad y	Secundarios
	ciberseguridad	

Fuente: Elaboración propia de los autores



### 5.2.5. Construcción de posibles escenarios

#### Método de la caja morfológica y escritura de guiones

Los escenarios son imágenes estructuradas que devienen de una narración que advierte sobre una descripción de una situación futura (imagen o visión) y los encadenamientos coherentes de eventos (acciones) que permiten pasar de la situación inicial a la situación deseada.

### ¿Cómo podemos construir escenarios territoriales?

No existe una sola forma, ni una sola técnica para construir escenarios. Según Medina (2006) las diversas prácticas o modos de elaborarlos y ponerlos en acción difieren de acuerdo con la importancia relativa que se atribuya a los diferentes "ingredientes metodológicos" que le otorguen cada escuela y enfoque de la prospectiva que se seleccione para el estudio. Sin embargo, existen macro-pasos que todos comparten análisis del problema y de las estrategias de los actores, identificación de tendencias e incertidumbres, construcción de escenarios y definición de las orientaciones estratégicas.

Para construir los escenarios territoriales se recurrió al análisis morfológico, creado por F. Zwicky, el cual implica el mapeo de las exigencias a fin de obtener una perspectiva amplia de las posibles situaciones futuras. El objetivo del análisis morfológico es organizar la información de un modo pertinente y útil a fin de ayudar a estimular el pensamiento prospectivo estratégico para la construcción de los escenarios.

#### Adaptación del Análisis Morfológico (Caja morfológica)

En esta fase se plantea la necesidad de redactar la trama de los escenarios territoriales que se estructura en la caja morfológica. Esta trama debe vincular los distintos aspectos que compone el escenario en una trama o argumento coherente. El desafío es identificar una trama que: (1) capture de la mejor manera la dinámica de la situación y (2) comunique la esencia del mensaje efectivamente.



### Objetivo del análisis morfológico

- El análisis morfológico trata de explorar de manera sistemática los futuros posibles a partir del estudio de todas las combinaciones resultantes de la descomposición de un sistema.
- Descomponer un sistema implica "partir" el mismo en dimensiones que puedan ser estudiadas en forma independiente y sobre las cuales se puedan realizar guiones acerca de su estado actual o futuro.

Como técnica apoya al proceso de análisis prospectivo; su aplicación genuina se focaliza en explorar posibilidades para el diseño y desarrollo de nuevas tecnologías de un sistema particular. Pero en sí la técnica es perfectamente factible para visualizar escenarios futuros probables en cualquier área de interés; en especial a futuros desarrollos en el campo de la economía, política y en el ámbito social en una sociedad determinada.

Como resultado de presentan la construcción de tres guiones de escenarios territoriales, tal como se presenta en la caja morfológica (Figura 9).

Figura 9. Caja morfológica

DIMENSIONES	RESPUESTA PSOIBLES A LOS INTERROGANTES		
		ESTRATÉGICOS	
Productividad, competitividad y	Guion Escenario	Guion Escenario	Guion Escenario
complementariedad económica.	Apuesta	Tendencial	Pesimista
Calidad de vida, equidad e	Guion Escenario	Guion Escenario	Guion Escenario
inclusión social.	Apuesta	Tendencial	Pesimista
Visión sostenible y crecimiento	Guion Escenario	Guion Escenario	Guion Escenario
verde.	Apuesta	Tendencial	Pesimista
Conectividad Física y Digital.	Guion Escenario	Guion Escenario	Guion Escenario
	Apuesta	Tendencial	Pesimista
Ciencia, tecnología e	Guion Escenario	Guion Escenario	Guion Escenario
innovación.	Apuesta	Tendencial	Pesimista



Gobernanza, participación e	Guion Escenario	Guion Escenario	Guion Escenario
instituciones.	Apuesta	Tendencial	Pesimista
Seguridad y ciberseguridad.	Guion Escenario	Guion Escenario	Guion Escenario
	Apuesta	Tendencial	Pesimista
	ESCENARIO	ESCENARIO	ESCENARIO
TIPOS DE ESCENARIOS	APUESTA	TENDENCIAL	PESIMISTA

Fuente: Elaboración propia de los autores

Resultados de la cosntrucción de los posibles escenarios para las visiones de desarrollo territorial.

Tabla 39. Matriz construcción de escenarios dimensión visión sostenible y crecimiento verde

Guion	Guion	Guion
Escenario Apuesta	Escenario Tendencial	Escenario Pesimista
*Delimitación, reforestación,	*Consumo y aprovechamiento	*Deforestación,
conservación de ecosistemas	indiscriminado de los	erosión extrema,
natural.	ecosistemas naturales.	disminución del
*implementación de estrategias a	*Inundaciones a zonas próximas	recurso hídrico alta
partir del plan municipal de	a los causes alterados	generación de CO2.
gestión de riesgo, protección y	artificialmente lo cual afectado	*Inundaciones
mantenimiento de las fuentes	las infraestructuras residenciales.	catastróficas afectando
hídricas.	*Entrega de residuos sin	zonas pobladas, al
*Implementación y	clasificar y disposición en zonas	igual que sequias
funcionamiento óptimo de	no establecidas.	causando hambruna
estaciones clasificadoras de	*Turismo Indiscriminado sin	global.
aprovechamiento, donde laboren	control que genera impactos	*Contaminación por
los recicladores de oficio y los	negativos a los ecosistemas	manejo inadecuado de
	naturales.	



usuarios entreguen los residuos \*Preservación inadecuada a las residuos con vectores clasificados adecuadamente. fuentes hídricas. de alto grado. \*Construcción de un relleno \*No se desarrollan programas de \*Agotamiento de los sanitario. reforestación que impacten de recursos afectando \* Creación de una secretaria de manera positiva sensibilizando a directamente la desarrollo sostenible encargada de la comunidad y todos los subsistencia de seres velar por la protección de los sectores económicos. vivos. ecosistemas de alta montaña y el \*Aumento de eventos hidro \*Afectación directa a empoderamiento del cambio climáticos extremos a la salud pública. \*incremento de climático. consecuencia de la no protección \*Implementar un Centro de de los ecosistemas. muertes tanto de Investigación de alta montaña y \*Mínima inversión en proyectos humanos como flora y estación biológica y programas de impactos fauna por agentes \*Implementación de tecnologías sostenibles al medio ambiente contaminantes. limpias. con resultados ineficientes. \*Catástrofes naturales \*Puesta en marcha planta de de impacto no solo tratamiento de agua residual. local sino mundial.

Fuente: Elaboración propia de los autores

Tabla 40. Matriz construcción de escenarios posibles dimensión conectividad física y digital

Guion	Guion	Guion
Escenario Apuesta	Escenario Tendencial	Escenario Pesimista
En el año 2042, la visión de	Es un escenario intermedio entre	En el año 2042,
Duitama Inteligente desde una	el escenario apuesta y el	Duitama ha perdido
perspectiva Digital se basaría en	escenario pesimista, donde se	competitividad
ya tener constituido en toda su	hacen proyectos que tienen poco	regional generando
extensión el ecosistema de	impacto en la construcción de	una mayor pobreza y
"Ciudad Inteligente" como motor	una Duitama Inteligente	dependencia
de desarrollo de servicios	manteniendo la continuidad de	económica y social de
inteligentes de los distintos	apoyo a ciertos sectores dentro	otros municipios. No
contextos de ciudad; para esto se	de la ciudad.	existen centros de



necesita de una alcaldía que disponga de una "Agencia y/o secretaria de información y/o secretaria de Datos" que gobierne estos servicios para apoyar la toma de decisiones de Duitama. A través de este ecosistema se generarían servicios Digitales que impulsen el empleo y desarrollo tecnológico focalizados a construir centros de productividad e innovación en tecnologías digitales para impulsar la economía regional y local. Este escenario debe estar identificado con cada uno de los actores que se han planteado anteriormente, acompañado de una planificación estratégica acorde a los lineamientos municipales, departamentales y nacionales; identificando en el mediano plazo las posibles problemáticas, realizando cambios concretos y medibles donde se pueda realizar una articulación interinstitucional acorde a solventar y articular procesos que hemos identificado. La Gobernanza debe ser un

determinante claro dado que

Una visión de atraso físico. desarrollo económico estancado, falta de oportunidades, una malla vial muy fracturada, todo esto debido a la falta de gobernabilidad e institucionalidad en la toma de decisiones: un POT sin actualización sinónimo de atraso para el municipio. En el año 2042 Duitama continuará con las mismas políticas públicas a nivel nacional y estaríamos dependiendo de la inversión privada y de los avances que estas empresas desarrollen, si se continua con la tendencia la ciudad dependería de la evolución del país y su economía; en segundo lugar la planificación y proyección de una ciudad inteligente en conjunto, simplemente se esperaría una evolución por sectores independientes y no serían integrales tendiendo un déficit en infraestructura vial con oferta de servicios públicos limitados.

desarrollo tecnológico, tampoco centros o polos de productividad e innovación; no existe gobierno digital ni un plan de trasformación digital en la ciudad. No hay seguridad en la calidad de la inversión pública y del gasto, Duitama ha perdido liderazgo regional sin visión a largo plazo con una baja infraestructura en conectividad. La ciudad no se encuentra sensorizada, no hay datos ni información para apoyar la toma de decisiones de la ciudad y así ofrecer mayor calidad de vida y beneficios a los ciudadanos. No se utiliza la tecnología para la seguridad en las calles de Duitama. No hay semáforos inteligentes, no se hace gestión de tráfico, no



acompañara y liderara todas las decisiones para poder ver reflejados esos resultados y es acá donde tendrá que tomar fuerza las administraciones municipales, la gestión de los gobernantes, los entes administrativos para que se pueda lograr una articulación entre los sectores privados, públicos y la academia y con ellos abordar problemas como la deficiente conectividad física entre el sector Urbano y Rural del municipio, la actualización del POT (Plan de Ordenamiento Territorial), la falta de mantenimiento de la infraestructura vial entre otros. Logrando esto podremos ver a Duitama en un escenario apuesta en el 2042 como esa ciudad que con proyección y planificación estructurada pueda ser líder en la generación de empleo, de nuevas oportunidades y desarrollo regional.

Un escenario apuesta viables es poder generar una política pública en donde todos los sectores se complementen de tal forma que se puedan integrar de forma digital

La tendencia seria a un desarrollo de ciudad en crecimiento poblacional, donde se amplía la red de servicios públicos porcentualmente al crecimiento poblacional. De acuerdo con el crecimiento de penetración en conectividad y comunicación se mantendrá constante con su población; se mantendrá el bajo desarrollo de proyectos enfocados en el desarrollo tecnológico por lo que el municipio va a tener un estancamiento económico y de desarrollo.

Seguiríamos sin la actualización del POT ni de políticas públicas, el deterioro de la Malla vial sería mucho mayor; no se podría avanzar ni evolucionar en cuanto al uso y el manejo de nuevas tecnologías.

hay control de riesgos ambientales, no hay gobierno digital, por nombrar algunas. Existiría una brecha entre el gobierno municipal y los demás actores de la ciudad. Si no se piensa en que la mejor manera de poder solventar todos estos procesos estratégicos de transformación que se han propuesto es la efectiva articulación del sector público, privado y la academia; Duitama seguirá teniendo miles de problemas y un estancamiento en todos los sectores a causa de los egos políticos, administrativos y liderazgos, no se podrá llegar a un punto de equilibrio y será muy difícil impulsar los 12 procesos estratégicos



utilizando las tecnologías existentes como la BIG DATA, IA, IOT, RI 4.0 conectividad de alta velocidad para así crear un ecosistema digital en donde el ciudadano consuma servicios digitales de tal forma que simplifique sus tareas cotidianas, además se debe mejorar la infraestructura física teniendo una buena planeación para la constitución de vías y redes de servicios para que estos le lleguen a todos los ciudadanos, también una gran apuesta a las energías alternativas para ayudar al cambio climático incentivando a la industria y el transporte a migrar a ella.

El desarrollo de la ciudad permite
una distribución equitativa de los
sectores con acceso a
infraestructura adecuada para toda
la población; el crecimiento es
equivalente al desarrollo e
incremento de la población. Se
tiene que realizar un ajuste a los
servicios ofrecidos para que sean
de más fácil acceso y a un bajo
costo donde el 100% de la
población tenga condiciones de

de transformación plateados.

Este escenario implica una involución como ciudad donde todos los procesos y sectores no trabajan de la mano ni se pueden integrar de una manera articulada conllevando a una degradación de la economía y así el desarrollo del país, limitando el acceso a los servicios públicos en especial el tecnológico por falta de actualización de redes.

Las brechas de
población se amplían
aumentando las
diferencias sociales y
económicas. Los
servicios públicos
ofrecidos no son
mejorados ni
ampliados de acuerdo
con el crecimiento del
municipio; además los
procesos de



vida optimas. La conectividad y comunicación incluye, además de la infraestructura optima y suficiente un acceso a herramientas digitales que optimicen los procesos. La integración de las instituciones del municipio permitirá el flujo de la información para la atención de las comunidades, acorde con su desarrollo socioeconómico y aportando significativamente al sector productivo el cual tiene que crecer positivamente.

Lo ideal sería tener una recuperación de la malla vial en un 100%; se tiene que fortalecer la conectividad para el desarrollo de tramites en línea para poder impulsar la economía, se debe tener la practicidad y facilidad de tener acceso a la información con el din de que sea un insumo esencial para la toma de decisiones acertadas en pro del desarrollo del municipio.

mantenimiento son insuficientes para la prestación del servicio.

De igual manera habría un retroceso en los desarrollos asociativos como apuesta al crecimiento económico del municipio.

Fuente: Elaboración propia de los autores



Tabla 41. Matriz construcción de escenarios posibles dimensión productividad, competitividad y complementariedad económica

Guion	Guion	Guion
Escenario Apuesta	Escenario Tendencial	Escenario Pesimista
Duitama al 2042 se posiciona en el mercado nacional especializando su oferta en la producción de alimentos procesados y el desarrollo de redes logísticas para aprovisionamiento, transporte y distribución; gestión	Duitama al 2042 pierde mercados del comercio y se rezaga de las tendencias, por el bajo desarrollo de vías de infraestructura y la corta visión de crecimiento empresarial.	Duitama al 2042 se rezaga de las tendencias, por el bajo desarrollo de vías se empeora la infraestructura y no se toman decisiones adecuadas de desarrollo generando un completo estancamiento.
logística que jalonó el desarrollo de la infraestructura local y regional.  Se genera una regulación para la migración lo cual aporta socioeconómicamente a mejorar el desarrollo	La población migrante afecta altamente la economía por falta de la regulación se sigue afectando socioeconómicamente el desarrollo; la población local no cuenta con oferta educativa	La población migrante se apropia de las oportunidades laborales, desplazando completamente la población local. Se pierde la oferta educativa técnica,
productivo, se cuenta con una oferta académica pertinente a las necesidades y tendencias del sector real, aprovechando	técnica, tecnológica ni profesional que se articule con las tendencias y la falta de oportunidades conlleva a la	tecnológica y profesional, conllevando a la pérdida total de la fuerza productiva local.
las oportunidades del mercado, y los talentos locales aportan al desarrollo regional.  El sector productivo adopta procesos constantes de innovación apropiando nuevas	fuga de los mejores talentos de la región.  El sector productivo disminuye en oferta por la baja gestión de innovación, la baja apropiación de nuevas	Se pierden las empresas que conforman al sector productivo en su gran mayoría por la baja gestión de innovación; porque no especializan su oferta; y no



tecnologías, implementando herramientas que mejoran su productividad e ingresan a mercados más competitivos.

Se logra una integración institucional al interior del municipio y con la región; se da trazabilidad a la planeación del territorio mediante la gestión de planes y proyectos y por ende el aprovechamiento de la oferta institucional, con evidente gestión de recursos y desarrollo en general; sacando provecho de las oportunidades del entorno y generando un real desarrollo local.

tecnologías y por no ajustar los procesos a que sean más productivos para entornos competitivos.

Desintegración regional y por ende desaprovechamiento de la oferta institucional, baja gestión de recursos y desarrollo en general; desaprovechamiento de oportunidades del entorno.

se apropian las nuevas tecnologías; la ciudad pierde las posiciones de competitividad, ocupando los últimos lugares.

Producto de la desintegración y corrupción de las instituciones se aumentan las brechas de desigualdad, no se toman decisiones concretas al no tener planes apropiados y ejecutados con trazabilidad; se pierden los espacios de participación y del municipio en el ámbito nacional para gestión de recursos y desarrollo en general; desaprovechamiento total de oportunidades del entorno.

Fuente: Elaboración propia de los autores



Tabla 42. Matriz construcción de escenarios posibles calidad de vida, equidad e inclusión social

Guion	Guion	Guion
Escenario Apuesta	Escenario Tendencial	Escenario Pesimista
En el 2042 se espera tener los	En el 2042 se espera se siga	En el 2041 se espera
mismos servicios de calidad	presentando la desigualdad	una concentración
(conectividad, servicios públicos,	social en la parte urbana con una	poblacional a nivel
equipamiento escuelas, centros de	marcada diferencia de	urbano, con el
salud, espacios de recreación,	equipamiento social con el	abandono a la parte
transporte, público, vías y	sector rural.	rural con desigualdad,
seguridad oportunidades con la		inequidad.
misma calidad a nivel municipal	Escenarios sin programas,	
tanto en la zona rural y urbana	programas sin recursos, poca	Pocos escenarios sin
	accesibilidad a todos para todas	recursos, poco
Ampliación de los escenarios y	las edades y poblaciones y pocos	fomento del deporte y
una oferta permanente para la	escenarios de acuerdo con el	recreación. Deterioro
recreación, entretenimiento y	aumento demográfico y	de la salud física y
cultura garantizando los recursos	escenarios concentrados en la	mental.
para el funcionamiento a nivel	parte urbana.	
urbano y rural para todas las		Escasez de agua y
edades y población.	Seguir viendo el problema del	mala calidad del agua.
	agua como un problema que le	
Desarrollo de una cultura hacia la	corresponde a los demás	
protección del agua como un bien	(entidades).	
común.	Agua con poca Calidad.	Una sociedad
Garantizar el servicio de calidad		individualista si
	Un capital humano con poca	compromiso, sin
Un Capital humano integral con	participación, con desarraigo	arraigo por su entorno
arraigo, igualdad, equidad,	por su región, poco	y región.
participativo, empoderado, desde	participativo, poco empoderado	
Sostenibilidad e inclusión para		



todas las personas lo urbano y	desde lo urbano y lo rural. Que	Exclusión sin
rural solidario y colaborativo.	afectan al desarrollo integral.	sostenibilidad, ni
		participación para
Garantizar la oportunidad de	Hay desigualdad poca inclusión	todas las comunidades
inclusión a todas las comunidades	en lo laboral educativo social,	y edades y poblaciones
en aspectos laborales, educativos,	vivienda.	con mayor
salud y vivienda digna social con		vulnerabilidad.
Equidad para todos.	Falta de cultura por una	
	nutrición sana y una	Desnutrición y
Garantizar seguridad Alimentaria	reglamentación en las	enfermedades por la
y nutricional para toda la	instituciones educativas.	mala alimentación.
comunidad y edades.		

Fuente: Elaboración propia autores

Tabla 43. Matriz construcción de escenario dimensión ciencia, tecnología e innovación

Guion	Guion	Guion
Escenario	Escenario	Escenario Pesimista
Apuesta	Tendencial	
Para Duitama 2042 el escenario	Si Duitama se proyecta	Para la ciudad de
deseado Duitama debe aportar	manteniendo las actividades	Duitama en 2042 se
por: Una ciudad con centros de	actuales en materia de ciencia	destaca una ciudad en la
innovación, con recurso humano	tecnología e innovación el	que prima la falta de
con formación doctoral, alta	escenario tendencial estaría en	cultura y persistencia en
alfabetización digital entendida	¿marcado por: Fuga de recurso	los procesos de
como el uso eficiente y	humano e intelectual. Oferta	innovación, investigación
productivo de las herramientas	académica básica. Poca o nula	y tecnológicas; por otra
tecnológicas. Alta oferta	ejecución de recursos en	parte, una ciudad que se
educativa digital. Se debe tener	regalías- min ciencias o	enfrasca en la
formación en política.	Participación en proyectos de	insuficiencia de
	innovación y tecnología.	desarrollo tecnológico,



El sistema educativo enfocado al desarrollo de competencias como la innovación, la robótica, nanotecnología, bigdata.

Industria con desarrollo a industria 4.0 y de base tecnológica. Sistemas de vigilancia e inteligencia competitiva y de necesidades con alcance global.

Manufactura aditiva. Procesos que simplifican la producción y mediante tecnificación permite reducir errores y disminuir los costos, principalmente en la metalmecánica y autopartista.

Los desarrollos debes darse articulados entre el estado. Los empresarios, la academia.

Duitama como ciudad transportadora como líder en la generación de transportes alternativos, sostenibles económica y ambientalmente. Se tendrá una asignación en rubros fijos de inversión por parte de todas las instituciones públicas y privadas en ciencia tecnología e innovación.

Continuaremos en la industria
2.0 o estará disminuida a
supervivencia.

Detrimento de lo existente, sin inversión de lo que existe.

El sistema educativo seguirá una línea de detrimento y de formación de profesionales, técnicos para habilidades reemplazadas por la tecnología.

Tendencial.

1-procesos de manufactura costosos y por tanto baja rentabilidad

2-currículos en la formación de

pregrado muy rígidos 3-No se promueve el trabajo en

equipo

4-no se sistematizan las experiencias exitosas de los empresarios

humano en investigación es muy precaria

5-la formación del talento

6-los políticos no son sensibles a los temas futuristas de ciencia, tecnología e innovación...son

cortoplacistas.

baja oferta, de formación académica, poca formación de alto nivel, Falta de constancia en los procesos de investigación- ciencia y tecnología.

El negativismo hará que no se crea en nuevos procesos de innovación y tecnológicos. Con la carencia de centros de innovación, laboratorios para el desarrollo tecnológico, y debido a esto una economía basada en el comercio de bienes básicos y con una dependencia de recursos no renovables. Cero manufacturas competitivas . existirá una brecha social mucho más marcada entre super alta

y super baja, sin

posibilidades de que esas

brechas se acorten entre

la población con

opciones y sin opciones de educación.



Privatización con elevado costo	Infraestructura vial en
de adquisición de recursos	detrimento de la que
naturales como el agua, debido a	existe, debido a que la
la potabilización que se requiere.	inversión en
Costo para acceder a espacios	mantenimiento y mejora
verdes, naturaleza, etc. porque	no se da en proporción al
tendrán costo de acceso.	uso y tiempo en servicio.
Pagar por tener espacios para	
disposición final de desechos	La comunidad tendrá
(basuras), clasificación, etc.	altos costos de vida y
Bajos procesos de certificación	bajos ingresos.
de manufactura y de servicios en	
la ciudad.	

Fuente: elaboración propia de los autores

Tabla 44. Matriz construcción de escenarios posibles dimensión gobernanza, Participación e instituciones

Guion	Guion
Escenario Tendencial	Escenario Pesimista
El municipio de Duitama,	El sector empresarial se
a nivel departamental	encuentra en un escenario
sobresale por su actividad	critico dado que factores
predominante en logística	como: no existen
de transporte terrestre y el	incentivos para fortalecer
comercio, es evidente el	y consolidar las empresas
cierre de empresas	existentes, poca mano de
industriales y	obra calificada producto
autopartistas afectando la	de un sector académico
tasa de desempleo y	desconectado de la
dificultando la dinámica	dinámica empresarial, la
	El municipio de Duitama, a nivel departamental sobresale por su actividad predominante en logística de transporte terrestre y el comercio, es evidente el cierre de empresas industriales y autopartistas afectando la tasa de desempleo y



municipios aledaños ha permitido tener obras infraestructura de vial bajo estándares modernos, amplia con cobertura que facilita la movilidad intermodal para habitantes, turistas, bienes y servicios generados y requeridos por la región, que se distribuyen a mercados nacionales e internacionales. Asimismo, se implementan proyectos de manera mancomunada que atienden las necesidades de toda la zona. Todo lo anterior, gracias a nuestra ubicación estratégica que conecta con Venezuela y los departamentos Santander. de Cundinamarca, Casanare.

Lo anterior contribuye a la atracción de la inversión nacional y extranjera, debido a que existe un sistema armónico entre la academia, el sector empresarial y el Desde la academia gobierno. identifican programas de formación e investigación direccionados necesidades y dinámica de crecimiento de la región, se logra a través de la ruta spin una cultura emprendedora innovadora, con transferencia tecnológica, permitiendo que el tejido empresarial se fortalezca y crezca con la creación de nuevas empresas. El sector empresarial es consciente que el mercado requiere de económica ya que hay disminución de dinero circulante.

La sociedad por la baja posibilidad de empleo emprende negocios que en su mayoría son de subsistencia sin implementar acciones de innovación y valor agregado.

En cuanto a la infraestructura de los servicios públicos encuentra al límite de su capacidad y no se planean acciones de inversión para modernización, ampliación de capacidad, cobertura y calidad, limitando la generación de proyectos productivos y crecimiento urbanístico.

La malla vial se encuentra en un estado de deterioro, su recuperación implicaría inversiones elevadas, recursos con los cual genera conocimiento que es aprovechado fuera de la región o hay sobe oferta de profesionales que no requiere el mercado, colapsan las capacidades de los servicios públicos por el deterioro de las mismas, del mismo modo calidad no es apropiada y se pone en riesgo agotar con los recursos naturales por mal manejo.

La ciudad destina grandes sumas de dinero en estudios para mejorar infraestructura, movilidad vial, seguridad, POT, entre otros. Los cuales no son utilizados, ni implementados.

Los gobernantes tan solo se preocupan por atender sus intereses particulares sin una preocupación verdadera por los intereses colectivos. No hay interés de articular



productos con valor agregado, es por ello por lo que en sus procesos implementan nuevas tecnologías con programas de vigilancia tecnológica para lograr ser más productivos y competitivos, de esta manera logran mantenerse en el mercado siendo generadoras de empleo de manera creciente y aportantes en que la tasa de desempleo llegue hasta un 6%.

Se destaca en nuestro municipio el recurso humano, debido a la calidad en formación y capacitación de las instituciones de educación superior, técnica y tecnológica permitiendo tener una mano de obra competente para satisfacer las necesidades del sector empresarial.

Por otro lado, teniendo en cuenta nuestro potencial en el recurso hídrico, el municipio ha logrado al año 2042 ordenar hidrográficas, cuencas regulando abastecimiento de aguas subterráneas para un consumo racional. Asimismo, municipio tiene la capacidad infraestructura para cubrir con servicios públicos de calidad (acueducto, alcantarillado, conectividad, energía, gas domiciliario, entre otros) en un 100% de la población zona urbana y 95% de la población rural siendo estos renovables y con mínimo impacto en el ambiente.

que el municipio no cuenta, ni se han previsto nuevas vías que permitan mejorar la movilidad en el municipio.

Los gobernantes continúan con la tradición de gobernar con base a la maquinaria política sin un real interés de generar proyectos de progreso para el municipio, siguen proyectando proyectos y procesos a corto plazo enfocados a interés particulares, no hay una adecuada articulación e interacción con instituciones del sector público, privado sociedad civil, generando por parte de la comunidad desinterés y falta de pertenencia por el municipio.

El POT como herramienta de organización territorial persiste desactualizado,

acciones con el sector privado y académico lo que no predomina la gobernanza.

Proyectos de gran interés para la ciudad como el POT, no logran tener la participación de la comunidad para establecer acciones prioritarias de desarrollo, por tal motivo se queda corto y vacío ante las necesidades del municipio. A pesar de que la ciudad cuenta con infraestructura de escenarios y escuelas de formación en cultura, deporte y recreación estos terminan siendo ejercicios particulares que se diluyen dado que no es prioritario ni de interés para la administración municipal, los pocos espacios actuales quedan abandonados deteriorados por falta de mantenimiento.



Es de destacar el trabajo mancomunado entre el sector público - privado que ha potencializado y posicionado a nivel nacional e internacional nuestros eventos culturales y deportivos debido a nuestros escenarios, clima y sociedad juvenil incluyente para propiciar la formación, entrenamiento V el desarrollo actividades competitivas en el campo deportivo, cultural y de artes escénicas, siendo un factor importante no solo a nivel social sino económico ya que impulsa la dinámica empresarial turística generadoras de empleo y de trabajo. La posición relevante de los eventos culturales como la Semana internacional de la cultura Bolivariana, festividades en homenaje al Divino Niño en enero, y de la identidad Duitamense homenaje Cacique Tundama, son una marca territorio.

La legitimidad, credibilidad, capacidad de gestión, el compromiso, la transparencia, ética pública de nuestros gobernantes ante la sociedad y el municipio, ha permitido mayor participación de la ciudadanía y de entidades cívicas en la formulación del plan de ordenamiento territorial y de proyectos para el desarrollo del municipio con una visión a corto, mediano y largo

hav lineamientos claros de proyecciones a corto, mediano y largo obstaculizando plazo, oportunidades organizar el municipio a nivel empresarial, social, académico y de crecimiento, asimismo la comunidad no es un actor principal para formulación de un POT objetivo.

dificultando en los niños la creación de cultura hacia el deporte y actividades de artes escénicas.



plazo, permitiendo que nuestro municipio	
a través de alianzas entre actores y	
entidades departamentales, nacionales e	
internacionales desarrollen proyectos para	
potencializar nuestras capacidades	
productivas y el desarrollo de nuevos	
negocios.	

Fuente: Elaboración propia de los autores

Tabla 45. Matriz construcción de escenarios posibles dimensión seguridad y ciberseguridad

Guion	Guion	Guion
Escenario Apuesta	Escenario Tendencial	Escenario Pesimista
Duitama en el 2042 será una ciudad	La ciudad de Duitama	La ciudad de Duitama
ordenada y transparente por el POT, con seguridad integral y justicia, respetuosa basada en la educación y formación cívica	continua con el mismo esquema de seguridad que ha implementado desde	es tomada por la inseguridad creando una percepción de caos
con una política pública y convivencia ciudadana, una administración municipal dirigida a la comunidad, actores responsables directos e indirectos en la prevención del delito comprometidos y visionarios, buscando la complementariedad entre la lucha contra el crimen y lo social.  Duitama tendrá una infraestructura digital	hace varias décadas atrás.  Duitama continua con los lineamientos del plan de seguridad y convivencia diseñado en el año 2014.  La ciudad no le da importancia a los ciberdelitos y la inseguridad en el	y miedo lo cual afecta significativamente la productividad, competitividad y la imagen de ciudad segura lo que impacta de manera grave el turismo en la ciudad.
con tecnología de punta en ciberseguridad integrado tanto el sector público como privado y redes de apoyo con acciones inmediatas contra la delincuencia.	ciberespacio lo cuál ocasiona un retraso en los negocios electrónicos, e- commerce y transacciones por la internet.	



Manza para (recer!	
La educación y socialización es incluyente	
con comunidades vulnerables para	
potenciarlas como ciudadanos	
productivos y contará con una estrategia	
de intervención, control del delito y	
estructuras criminales.	
Se tendrá una estructura de prevención del	
Se tendra una estructura de prevención del	
delito y promoción de seguridad	
ciudadana.	
En cuanto al marco jurídico se regirá por	
un decreto que regula la seguridad	
articulada con el código de policía e	
integrado con las agremiaciones civiles	
que velarán y apoyarán por el	
cumplimiento de la política pública	
salvaguardando los proyectos a ejecutar	
dentro del crecimiento de la ciudad.	
El municipio generara percepción de	
seguridad a través de una ciudad limpia,	
organizada, cívica e iluminada que irradia	

Fuente: Elaboración propia de los autores

seguridad y bienestar.

# 5.2.6. Construcción del escenario apuesta de las visiones de desarrollo territorial.

# Método caja morfológica y escritura de guiones

La prospectiva supone poner en diálogo a los actores del territorio a fin de desarrollar visiones estratégicas (escenarios compartidos) para alcanzar a contribuir a la inteligencia territorial anticipatoria.



Tal como lo define Michel Godet (2000), la prospectiva es "la anticipación al servicio de la acción", lo importante es trabajar sobre la calidad de dicha anticipación, para obtener la mejor interpretación posible de la realidad anticipada. La prospectiva permite establecer objetivos estratégicos y priorizar acciones.

#### Análisis morfológico adaptado

Para construir los escenarios territoriales se recurrió al análisis morfológico, creado por F. Zwicky, el cual implicó el mapeo de las exigencias a fin de obtener una perspectiva amplia de las posibles situaciones futuras. En desarrollo del objetivo del análisis morfológico se organizó la información de un modo pertinente y útil a fin de ayudar a estimular el pensamiento prospectivo estratégico para la construcción de los escenarios.

En esta fase se propuso atender la necesidad de redactar la trama del escenario apuesta (deseado) que se estructura en la caja morfológica. Esta trama debía vincular los distintos aspectos que compone el escenario en una trama o argumento coherente. El desafío fue el de identificar una trama que: (1) capture de la mejor manera la dinámica de la situación y (2) comunique la esencia del mensaje efectivamente.

Como resultado del taller de construir el escenario apuesta en cada mesa de trabajo para la propuesta de las visiones de desarrollo territorial Duitama ciudad inteligente 2021 - 2042 con la técnica de escritura de guiones, se lograron los resultados que se presentan a continuación.



Resultados de la construcción del escenario apuesta de las visiones de desarrollo territorial.

# Escenario apuesta dimensión visión sostenible y crecimiento verde "Duitama 2042, Una Era Inteligente de Progreso Sostenible"

Duitama en el 2042 es un ejemplo en la cultura por la protección del medio ambiente, el ciudadano tiene compromiso por su cuidado, es apropiado de los conceptos de sostenibilidad, responsabilidad y protección de sus ecosistemas.

De igual manera se ha delimitado, reforestado y conservado el ecosistema natural circundante tanto de la ciudad como de la región, con trabajo articulado con los actores institucionales de gobernanza del Departamento, lo cual garantiza la protección y mantenimiento de las fuentes hídricas con la implementación de las implementan estrategias establecidas en el plan municipal de gestión de riesgo.

Se diseña una política de aprovechamiento de recursos renovables y reutilizables clasificados de manera efectiva y personal calificado en temas de sensibilización a la comunidad que permita el funcionamiento óptimo de una planta de procesamiento sanitario y un programa complementario de basura cero.

Se logró la implementación de un centro de investigación que garantice la protección de los ecosistemas de alta montaña y el empoderamiento del cambio climático, con el apoyo de las Universidades del municipio que proteja el ecosistema de alta montaña y estación biológica.

Se dio la creación de una secretaria de desarrollo sostenible encargado de velar por la protección de los ecosistemas, el empoderamiento del cambio climático, el desarrollo de un programa o proyecto de basura cero y fomentar el desarrollo de las tecnologías limpias como norma de sostenimiento y protección ambiental y la puesta en marcha de una planta de tratamiento de agua residual que garantice el servicio de acueducto y alcantarillado de la ciudad articulado con plan de ordenamiento territorial.



# Escenario apuesta dimensión conectividad física y digital "Duitama innovadora, Competitiva e inteligente"

La ciudad de Duitama al 2042es un territorio incluyente, donde su mercado estratégico se posiciona nacionalmente; cuenta con ejes estratégicos determinantes y potencialmente productivos para la ciudad; como lo es la educación a través de la articulación de centros de investigación Universitarios para aplicar los conocimientos a las empresas finales que requieran del servicio, evitando la fuga de conocimiento de la región; se desarrollan programas de formación en proceso de apropiación de usos de tecnologías emergentes, realizando una formación desde temprana edad fortaleciendo este tipo de programas desde la educación básica. Se genera capacidad de adaptación de las personas a través de formaciones tecnológicas implementando el uso de herramientas informáticas, generando redes de comunicación optimas y adaptables a la sociedad.

Se logró otro factor o eje estratégico a través del uso e implementación de tecnologías limpias como norma de sostenimiento y protección ambiental, estimulando los canales y servicios de conectividad y comunicación de manera segura y confiable, contando con una limpieza de canales a través de convenios de protección. Se construyen políticas de democratización de las comunicaciones a nivel nacional, garantizando el acceso seguro, confiable y con calidad de las comunicaciones en general, para esto se logró contar con una entidad con criterio que regula estas políticas y las controla.

Se mejora la infraestructura de escenarios deportivos y culturales existentes, y se construyeron nuevos sitios de interés que dinamizaron el turismo de la ciudad con infraestructura que oferta permanentemente la recreación, el entretenimiento y la cultura; donde se garantiza la seguridad de la ciudadanía, a partir de una articulación Publico – Privada sin dejar de lado la eficiente gobernabilidad y la aplicación idónea de las tecnologías (BIG DATA, IA, IOT, RI, 4.0) brindando conectividad de alta calidad, implementando un ecosistema digital robusto, lo que se convirtió en los pilares fundamentales para un turismo sostenible en la ciudad.

Se generan Spots de Conocimientos (privilegia la función de enseñar sobre la de persuadir, incluye contenidos educativos de tipo conceptual, actitudinal o procedimental, utiliza generalmente un



enfoque más reflexivo que emotivo busca lograr cambios permanentes y no solo coyunturales); para atender proyectos productivos mediante centros de entrenamiento de apropiación social del Conocimiento.

El sector productivo y económico se adaptó a la evolución digital, para articularse con los procesos propuestos de Ciudad Inteligente.

# Escenario apuesta dimensión productividad, competitividad y complementariedad económica

"Duitama, inteligente, integradora e innovadora para el crecimiento regional al 2042"

"Duitama al 2042 se posiciona en el mercado nacional especializando su oferta en la producción de alimentos procesados y el desarrollo de las redes logísticas para aprovisionamiento, transporte y distribución; gestión logística que jalonó el desarrollo de la infraestructura local.

Se produce una regulación para la migración lo cual aporta socioeconómicamente a mejorar el desarrollo productivo, contamos con una oferta académica pertinente a las necesidades y tendencias del sector real, aprovechando las oportunidades del mercado, los talentos locales aportaron al desarrollo regional.

El sector productivo adoptó procesos constantes de innovación apropiando nuevas tecnologías, implementando herramientas que mejoran su productividad e ingresan a mercados más competitivos.

Se logró una integración institucional al interior del municipio y con la región; se da trazabilidad a la planeación del territorio mediante la gestión de planes y proyectos y por ende el aprovechamiento de la oferta institucional, con evidente gestión de recursos y desarrollo en general; sacando provecho de las oportunidades del entorno y generando un real desarrollo local.



# Escenario apuesta dimensión calidad de vida, equidad e inclusión social "Duitama Territorio, sostenible"

Duitama en el 2042 es reconocida por la oportunidad, la inclusión a todas las comunidades en aspectos de seguridad alimentaria y nutricional, laborales, educativos, salud y vivienda digna social con Equidad para todos; por ofrecer los servicios públicos, conectividad, equipamiento de escuelas, centros de salud, espacios de recreación, transporte público, vías, seguridad y oportunidades con la misma calidad a nivel municipal tanto en la zona rural como en la urbana, de manera universal para todo el territorio; y con escenarios y oferta permanente para la recreación, entretenimiento y cultura.

El municipio es reconocido por contar con un sistema integral de movilidad con inclusión de transportes alternativos como parte de un plan de ciudad incluyente para la gente, con diseño y desarrollo de vías que respeten la circulación de peatones, ciclistas, patinetas, patines, monopatines entre otros sistemas de movilidad alternativos.

Duitama cuenta con un capital humano integral con arraigo, igualdad, equidad, participativo, empoderado, desde sostenibilidad e inclusión para todas las personas lo urbano y rural solidario y colaborativo, con cultura hacia la protección del ambiente como un bien común, desarrollo de una cultura hacia la protección del agua como un bien común y garantizar el servicio de calidad.



# Escenario apuesta dimensión ciencia, tecnología e innovación "Duitama, innovadora, con Oportunidad de desarrollo para todos. 2042"

Para el 2042 Duitama está posicionada como la capital de la educación de Colombia, siendo reconocida como "la ciudad innovadora de Boyacá", con alta oferta y ocupación de recurso humano con formación doctoral, alta alfabetización digital entendida como el uso eficiente y productivo de las herramientas tecnológicas y bilingüismo con la aplicación eficiente de una alta oferta educativa digital.

La educación de Duitama será el eje de su desarrollo económico sustentada en una formación enfocada al desarrollo de competencias como la innovación, la robótica, nanotecnología, bigdata, y en la generación de habilidades como la política, liderazgo, habilidades financieras, de proyectos, entre otras generando capital humano idóneo para representar una ciudad inteligente.

El sector Industria fortalecido por su capital humano tiene perfectamente integrada la industria 4.0 y de base tecnológica. Los Sistemas de vigilancia e inteligencia competitiva y de necesidades con alcance global hacen parte integral del proceso de crecimiento del sector empresarial de la ciudad.

La ciudad es pionera en el departamento en la introducción de la **Manufactura aditiva**, significando la implementación de alta tecnología en procesos que simplifican la producción, y mediante tecnificación que permite la disminución de errores al máximo y mayor productividad con disminución de costos; lo que es integrado especialmente en las industrias metalmecánica y autopartista, industria alimenticia, agroindustria y turismo.

Cada desarrollo es articulado, liderado y acompañado por la triple hélice conformada entre el estado, los empresarios y la academia.



Duitama como ciudad transportadora es líder en la generación de transportes alternativos, sostenibles económica y ambientalmente sostenible, logrando abarcar un mercado emergente en la tendencia de cuidado del medio ambiente y la reducción de emisiones e impacto impositivo tradicional del transporte.

Duitama cuenta con un **Centro de investigación y Desarrollo tecnológico** establecido como incubador de proyectos de investigación aplicados al sector empresarial y también de impacto social, el que cuenta con una asignación en rubros fijos de inversión por parte de todas las instituciones públicas y privadas en ciencia tecnología e innovación, permitiendo así un desarrollo ininterrumpido de resultados de investigación que permitan mantener al sector industrial y empresarial un nivel de competitividad nacional e internacional.



# Escenario apuesta dimensión Gobernanza, participación e instituciones "Gobernabilidad y progreso para todos"

El municipio de Duitama en el año 2042, a nivel departamental sobresale por su desarrollo socioeconómico por la generación de empleo, cobertura en servicios públicos, infraestructura vial, gobernabilidad, plan de ordenamiento territorial y oferta en recreación, entretenimiento y cultura.

La conformación de "Duitama ciudad región" con la participación de los municipios aledaños ha permitido tener obras de infraestructura vial bajo estándares modernos, con amplia cobertura que facilita la movilidad intermodal para habitantes, turistas, bienes y servicios generados y requeridos por la región, que se distribuyen a mercados nacionales e internacionales. Asimismo, se implementan proyectos de manera mancomunada que atienden las necesidades de toda la zona. Todo lo anterior, gracias a nuestra ubicación estratégica que conecta con Venezuela y los departamentos de Santander, Cundinamarca, Casanare.

Lo anterior contribuye a la atracción de la inversión nacional y extranjera, debido a que existe un sistema armónico entre la academia, el sector empresarial y el gobierno. Desde la academia se identifican programas de formación e investigación direccionados a las necesidades y dinámica de crecimiento de la región, se logra a través de la ruta spin -off una cultura emprendedora e innovadora, con transferencia tecnológica, permitiendo que el tejido empresarial se fortalezca y crezca con la creación de nuevas empresas. El sector empresarial es consciente que el mercado requiere de productos con valor agregado, es por ello por lo que en sus procesos implementan nuevas tecnologías con programas de vigilancia tecnológica para lograr ser más productivos y competitivos, de esta manera logran mantenerse en el mercado siendo generadoras de empleo de manera creciente y aportantes en que la tasa de desempleo llegue hasta un 6%.

Se destaca en nuestro municipio el recurso humano, debido a la calidad en formación y capacitación de las instituciones de educación superior, técnica y tecnológica permitiendo tener una mano de obra competente para satisfacer las necesidades del sector empresarial.



Por otro lado, teniendo en cuenta el potencial del recurso hídrico, el municipio ha logrado al año 2042 ordenar cuencas hidrográficas, regulando el abastecimiento de aguas subterráneas para un consumo racional. Asimismo, el municipio tiene la capacidad e infraestructura para cubrir con servicios públicos de calidad (acueducto, alcantarillado, conectividad, energía, gas domiciliario, entre otros) en un 100% de la población zona urbana y 95% de la población rural siendo estos renovables y con mínimo impacto en el ambiente.

Es de destacar el trabajo mancomunado entre el sector público – privado que ha potencializado y posicionado a nivel nacional e internacional los eventos culturales y deportivos debido a nuestros escenarios, clima y sociedad juvenil incluyente para propiciar la formación, entrenamiento y el desarrollo de actividades competitivas en el campo deportivo, cultural y de artes escénicas, siendo un factor importante no solo a nivel social sino económico ya que impulsa la dinámica empresarial turística generadoras de empleo y de trabajo. La posición relevante de los eventos culturales como la Semana internacional de la cultura Bolivariana, festividades en homenaje al Divino Niño en enero, y de la identidad Duitamense homenaje al Cacique Tundama, son una marca territorio.

La legitimidad, credibilidad, capacidad de gestión, el compromiso, la transparencia, ética pública de nuestros gobernantes ante la sociedad y el municipio, ha permitido mayor participación de la ciudadanía y de entidades cívicas en la formulación del plan de ordenamiento territorial y de proyectos para el desarrollo del municipio con una visión a corto, mediano y largo plazo, permitiendo que nuestro municipio a través de alianzas entre actores y entidades departamentales, nacionales e internacionales desarrollen proyectos para potencializar nuestras capacidades productivas y el desarrollo de nuevos negocios.



# Escenario apuesta dimensión seguridad y ciberseguridad "Duitama ciudad segura y cibersegura"

Duitama en el 2042 es una ciudad ordenada y transparente por el POT, con seguridad integral y justicia, respetuosa basada en la educación y formación cívica con una política pública y convivencia ciudadana, una administración municipal dirigida a la comunidad, con actores responsables directos e indirectos en la prevención del delito, comprometidos y visionarios, buscando la complementariedad entre la lucha contra el crimen y el crecimiento social.

Duitama cuenta con una infraestructura digital de tecnología de punta en ciberseguridad que integra tanto el sector público como al privado y redes de apoyo con acciones inmediatas contra la delincuencia.

La educación y socialización es incluyente con comunidades vulnerables para potenciarlas como ciudadanos productivos y ha desarrollado una estrategia de intervención, control del delito y estructuras criminales. Se tiene una estructura de prevención del delito y promoción de seguridad ciudadana.

El marco jurídico se rige por un decreto que regula la seguridad articulada con el código de policía e integra las agremiaciones civiles que velan y apoyan el cumplimiento de la política pública salvaguardando los proyectos a ejecutar dentro del crecimiento de la ciudad.

El municipio generara percepción de seguridad a través de una ciudad limpia, organizada, cívica e iluminada que irradia seguridad y bienestar.



### 5.2.7. Escenario apuesta del municipio de Duitama

Escenario apuesta visiones de desarrollo territorial de Duitama como ciudad inteligente al 2042

"Duitama Ciudad Inteligente con una visión de desarrollo territorial, social, innovadora y sostenible"

#### Dimensión visión sostenible y crecimiento verde:

Duitama en el 2042 es un ejemplo en la cultura por la protección el medio ambiente, el ciudadano tiene compromiso por el cuidado del medio ambiente, es apropiado de los conceptos de sostenibilidad, responsabilidad y protección de sus ecosistemas.

De igual manera se ha delimitado, reforestado y conservado el ecosistema natural circundante tanto de la ciudad como de la región, con el trabajo articulado con los actores institucionales de gobernanza del Departamento, lo que garantiza la protección y mantenimiento de las fuentes hídricas con la implementación de las implementan estrategias establecidas en el plan municipal de gestión de riesgo.

Se cuenta con una política de aprovechamiento de recursos renovables y reutilizables clasificados de manera efectiva, personal calificado en temas de sensibilización a la comunidad que permitió el funcionamiento óptimo de una planta de procesamiento sanitario y un programa complementario de basura cero.

Se logró la implementación de un centro de investigación que garantiza la protección de los ecosistemas de alta montaña y el empoderamiento del cambio climático, con el apoyo de las Universidades del municipio que protege el ecosistema de alta montaña y la estación biológica.

Se logró la creación de una secretaria de desarrollo sostenible encargada de velar por la protección de los ecosistemas, el empoderamiento del cambio climático, el desarrollo de un programa o proyecto de basura cero y fomentó el desarrollo de las tecnologías limpias como norma de



sostenimiento y protección ambiental, así como la puesta en marcha de una planta de tratamiento de agua residual que garantice el servicio de acueducto y alcantarillado de la ciudad articulado con plan de ordenamiento territorial.

#### Dimensión conectividad física y digital:

En el año 2042, la visión de desarrollo territorial de Duitama como ciudad Inteligente desde una perspectiva Digital se basa en contar con el ecosistema de "Ciudad Inteligente" como motor de desarrollo de servicios inteligentes de los distintos contextos de ciudad; para esto ha logrado contar con una alcaldía que dispuso de una "Agencia y/o secretaria de información y/o secretaria de Datos" que gobierna estos servicios para apoyar la toma de decisiones de Duitama. A través de este ecosistema se generarían servicios Digitales que impulsen el empleo y desarrollo tecnológico focalizados a construir centros de productividad e innovación en tecnologías digitales para impulsar la economía regional y local.

En infraestructura, la ciudad inteligente evidencia el resultado de personas inteligentes, lo cual se logró con el acceso global a conocimiento e infraestructura, con especial crecimiento en la conectividad vial y la regulación del crecimiento y ordenamiento territorial, dada la previsión del crecimiento territorial acorde con la infraestructura existente.

Duitama integró de manera eficiente sus áreas metropolitanas, corregimientos y veredas, haciendo mapeo y cartografía estratégica de las zonas que permitió proyectar a la ciudad, con la articulación estratégica de los operadores para la cobertura y calidad de servicio de internet, tv, red de seguridad, estrategia que la seguirá guiando en el tema de planeación de crecimiento integral con la infraestructura necesaria para que la conectividad a la población.

Se generó una política pública en donde todos los sectores se complementan, integrando las tecnologías existentes como la BIG DATA, IA, IOT, RI 4.0 conectividad de alta velocidad, creando un ecosistema digital en donde el ciudadano consume servicios digitales simplificando sus tareas cotidianas, con energías alternativas en la industria y el transporte.



El desarrollo de la ciudad permitió una distribución equitativa de los sectores con acceso a infraestructura adecuada para toda la población; el crecimiento es equivalente al desarrollo e incremento de la población. Se hicieron los ajustes a la oferta de servicios ofrecidos para que sean de más fácil acceso y a un bajo costo donde el 100% de la población logró condiciones de vida óptimas. La conectividad y comunicación incluyó, además de la infraestructura óptima y suficiente un acceso a herramientas digitales que optimizaron los procesos. La integración de las instituciones del municipio permitió el flujo de la información para la atención de las comunidades, acorde con su desarrollo socioeconómico y aportando significativamente al sector productivo el cual creció positivamente.

### Dimensión productividad, competitividad y complementariedad económica:

"Duitama al 2042 se posiciona en el mercado nacional especializando su oferta en **la producción y transformación** de alimentos procesados y el desarrollo de las **redes logísticas** para aprovisionamiento, transporte, distribución y gestión logística que impulse el desarrollo de la infraestructura y economía local de todos los sectores productivos que les permita adoptar procesos constantes de innovación apropiando nuevas tecnologías, implementando herramientas que mejoran su productividad e ingresan a mercados más competitivos.

Aprovechando las oportunidades del mercado, los talentos locales, la oferta académica pertinente que aporta al desarrollo regional se disminuye la migración lo cual aporta socioeconómicamente a mejorar el desarrollo productivo, contamos con una oferta académica pertinente a las necesidades y tendencias del sector real, aprovechando las oportunidades del mercado, los talentos locales aportan al desarrollo regional.

Se logra una articulación interinstitucional a nivel municipio y regional; se da continuidad sostenible a la planeación del territorio mediante la gestión de planes y proyectos y por ende el aprovechamiento de la oferta institucional, con evidente gestión de recursos y desarrollo en general; sacando provecho de las oportunidades del entorno y generando un real desarrollo local."



### Dimensión calidad de vida, equidad e inclusión:

Duitama en el 2042 es reconocida por la oportunidad e inclusión para todas las comunidades en aspectos de seguridad alimentaria y nutricional, laborales, educativos, salud y vivienda digna social con Equidad para todos; por ofrecer los servicios públicos, conectividad, equipamiento de escuelas, centros de salud, espacios de recreación, transporte público, vías, seguridad y oportunidades con la misma calidad a nivel municipal tanto en la zona rural como en la urbana, de manera universal para todo el territorio; y con escenarios y oferta permanente para la recreación, entretenimiento y cultura.

El municipio es reconocido por contar con un sistema integral de movilidad con inclusión de transportes alternativos como parte de un plan de ciudad incluyente para la gente, con el diseño y desarrollo de vías que respeten la circulación de peatones, ciclistas, patinetas, patines, monopatines entre otros sistemas de movilidad alternativos.

Duitama cuenta con un capital humano integral con arraigo, igualdad, equidad, participativo, empoderado, desde sostenibilidad e inclusión para todas las personas en lo urbano y rural solidario y colaborativo, con cultura hacia la protección del ambiente y cultura hacia la protección del agua como bienes comunes que garantizar el servicio y su calidad.

### Dimensión ciencia, tecnología e innovación:

En el 2042 Duitama está posicionada como la capital de la educación de Colombia, es una ciudad definida como "la ciudad innovadora de Boyacá", con recurso humano con formación doctoral, alta alfabetización digital que se demuestra a través del uso eficiente y productivo de las herramientas tecnológicas y la aplicación eficiente de una alta oferta educativa digital.

La educación de Duitama se convirtió en el eje de desarrollo económico sustentada en una formación enfocada al desarrollo de competencias como la innovación, inteligencia artificial,



robótica, nanotecnología, bigdata, Blockchain; y en la generación de habilidades como la política, liderazgo, habilidades financieras, de proyectos, entre otras generando capital humano idóneo que representa a la ciudad inteligente.

El sector Industrial fortalecido por su capital humano, que está perfectamente integrado a revolución industrial 4.0, la industria 4.0 y la base tecnológica. Los Sistemas de vigilancia e inteligencia competitiva y de necesidades con alcance global hacen parte integral del proceso de crecimiento del sector empresarial de la ciudad.

La ciudad es pionera en el departamento en la introducción de la **Manufactura aditiva**, significando la implementación de alta tecnología en procesos que simplifican la producción y mediante tecnificación permite reducir errores y disminuir los costos, esta es integrada principalmente en la industria metalmecánica y autopartista, industria alimenticia, agroindustria y turismo.

Cada desarrollo es articulado, liderado y acompañado por la tetra hélice conformada entre el estado, la empresa, la universidad y la sociedad civil.

Duitama como ciudad transportadora es líder en la generación de transportes alternativos, sostenibles económica y ambientalmente. logrando abarcar un mercado emergente en la tendencia de cuidado del medio ambiente y la reducción de emisiones e impacto impositivo tradicional del transporte.

Duitama cuenta con un **Centro de investigación y desarrollo tecnológico** establecido como incubador de proyectos de investigación aplicados al sector empresarial y también de impacto social, Se cuenta con recursos de inversión asignados en cada vigencia por parte de todas las instituciones públicas y privadas en ciencia tecnología e innovación, permitiendo así un desarrollo ininterrumpido de resultados de investigación que mantienen al sector industrial y empresarial en un nivel de competitividad nacional e internacional.



# Dimensión gobernanza, participación e instituciones:

En el 2042, desde la ciudad de Duitama se consolidó la zona de desarrollo económico regional a partir de la legitimidad, credibilidad, capacidad de gestión, el compromiso, la transparencia, ética pública de los gobernantes ante la sociedad y el municipio, lo que ha permitió mayor participación de la ciudadanía y de entidades cívicas en la formulación y adopción del plan de ordenamiento territorial, permitiendo que a través de alianzas entre actores y entidades departamentales, nacionales e internacionales la gestión y ejecución de proyectos para potencializar las capacidades productivas y el desarrollo de nuevos negocios.

El municipio de Duitama en el año 2042, sobresale a nivel departamental por su desarrollo socioeconómico, en la generación de empleo, cobertura en servicios públicos, infraestructura vial, gobernabilidad, plan de ordenamiento territorial y oferta en recreación, entretenimiento y cultura.

A través de la conformación de la zona metropolitana con los municipios Paipa, Duitama, Santa Rosa de Viterbo, Nobsa y Tibasosa permitió tener obras de infraestructura vial bajo estándares modernos, con amplia cobertura que facilitó la movilidad intermodal para habitantes, turistas, bienes y servicios generados y requeridos por la región, que se distribuyen a mercados nacionales e internacionales. Asimismo, se implementaron proyectos de manera mancomunada atendiendo las principales necesidades de la zona. Todo lo anterior, gracias a la ubicación estratégica que conecta con Venezuela y los departamentos de Santander, Cundinamarca, Casanare.

Un resultado de lo anterior, fue la contribución que se logró en la atracción de la inversión nacional y extranjera, debido a que existe un sistema armónico entre la academia, el sector empresarial y el gobierno. Desde la academia se identificaron programas de formación e investigación direccionados a las necesidades y dinámicas de crecimiento de la región, se logra a través de una ruta spin -off una cultura emprendedora e innovadora, con transferencia tecnológica, permitiendo que el tejido empresarial se fortaleciera y creciera; además de la creación de nuevas empresas. El sector empresarial es consciente que el mercado requiere de productos con valor agregado, por lo que se implementaron nuevas tecnologías con programas de vigilancia tecnológica para lograr ser



más productivos y competitivos, logrando mantenerse en el mercado y consolidando la generación de empleo de manera creciente hasta lograr a una tasa de desempleo del 6%.

Se destaca el recurso humano, debido a la calidad en formación y capacitación de las instituciones de educación superior, técnica y tecnológica contando con una mano de obra competente para satisfacer las necesidades del sector empresarial.

El municipio logró al año 2042 ordenar cuencas hidrográficas, regulando el abastecimiento de aguas subterráneas para un consumo racional. Asimismo, el municipio logró consolidar la infraestructura para cubrir con servicios públicos de calidad (acueducto, alcantarillado, conectividad, energía, gas domiciliario, entre otros) en un 100% de la población zona urbana y 95% de la población rural siendo estos renovables y con mínimo impacto en el ambiente.

Se destaca el trabajo mancomunado entre el sector público – privado que potencializó y posicionó a nivel nacional e internacional los eventos culturales y deportivos, los escenarios, el clima y la sociedad juvenil incluyente; se genera un espacio propicio para la formación, entrenamiento y desarrollo de actividades competitivas en el campo deportivo, cultural y de artes escénicas, siendo un factor importante no solo a nivel social sino económico ya que impulsó la dinámica empresarial turística generadoras de empleo y de trabajo. La posición de los eventos culturales como la Semana internacional bolivariana y festividades del Cacique Tundama son una marca territorio.

La legitimidad, credibilidad, capacidad de gestión, el compromiso, la transparencia, ética pública de nuestros gobernantes ante la sociedad y el municipio, permitió mayor participación de la ciudadanía y de entidades cívicas en la formulación del plan de ordenamiento territorial y de proyectos para el desarrollo del municipio con una visión a corto, mediano y largo plazo, permitiendo que Duitama a través de alianzas entre actores y entidades departamentales, nacionales e internacionales desarrollaran proyectos para potencializar las capacidades productivas y el desarrollo de nuevos negocios.

Para lograr el escenario apuesta fue de vital importancia la integración de órganos como el **CUEE**, los consejos municipales de la juventud, de cultura, las juntas de acción comunal, los grupos de



ediles, los personeros estudiantiles, como parte de un proceso que integra los diferentes modelos de participación siendo incluyente en la gobernanza de la ciudad.

## Dimensión seguridad y ciberseguridad:

Duitama en el 2042 es una ciudad ordenada y transparente por el POT, con seguridad integral y justicia, respetuosa basada en la educación y formación cívica con una política pública y convivencia ciudadana, una administración municipal dirigida a la comunidad, actores responsables directos e indirectos en la prevención del delito comprometidos y visionarios, buscando la complementariedad entre la lucha contra el crimen y lo social.

Duitama cuenta con una infraestructura digital con tecnología de punta en ciberseguridad que integra al sector público y al privado y redes de apoyo con acciones inmediatas contra la delincuencia.

La educación y socialización es incluyente con comunidades vulnerables potencializándolas como ciudadanos productivos y se cuenta con una estrategia de intervención, control del delito y estructuras criminales. Se tiene una estructura de prevención del delito y promoción de seguridad ciudadana.

En cuanto al marco jurídico se rige por un decreto que regula la seguridad articulada con el código de policía e integrado con las agremiaciones civiles que velan y apoyan por el cumplimiento de la política pública salvaguardando los proyectos que se ejecutan para el crecimiento de la ciudad.

En Duitama se percibe seguridad a través de su limpieza, organización, civismo e iluminación que irradia seguridad y bienestar.



# 5.2.8. Estrategias para lograr el escenario apuesta de las visiones de desarrollo territorial.

## Definición estrategias territoriales

Incorporar la dimensión de futuro es esencial para definir estrategias y políticas públicas que contribuyan al desarrollo y la sustentabilidad de los territorios. En este sentido, la prospectiva permite mejorar y encuadrar las directrices de la planificación y gestión territorial en el marco de un escenario deseado.

Es ideal que los gobiernos locales construyan visiones de futuro bien estructuradas y horizontes de largo plazo que sirvan para orientación y coordinación de estrategias de las políticas públicas de mediano y largo plazo (Medina, 2014).

Esas visiones y horizontes podrían dar sentido al desarrollo territorial, dentro de un marco de referencia compartido, que ayuda a sustentar la planificación y gestión territorial. La prospectiva es un conocimiento útil para orientar y estructurar el diálogo permanente que se propicia entre los diversos sujetos sociales del territorio. El diálogo social implica procesos estructurados para reflexionar, debatir y construir el futuro y mantener una vigilancia estratégica de las implicancias o consecuencias sobre la decisión y acción pública.

## Definición de la estrategia territorial

En esta fase pasamos de la anticipación del futuro deseado a la acción para alcanzarlo. Las decisiones estratégicas, como políticas públicas, son el conjunto de acciones que permiten ir del punto de partida del presente hasta la base final del futuro. Es el momento en donde los tomadores de decisiones del municipio definen las estrategias de desarrollo territorial (en el corto, mediano, largo plazo).



# ¿Qué es la estrategia?

La estrategia según Medina Echeverría es "la adopción de un curso de acción o de los criterios que lo definen encaminados a influir en una transformación deliberada de la realidad, desde una situación inicial a la situación final hasta un estado final que se define como deseable" (Medina Echeverría en Sandoval Escudero, 2014).

# ¿Cómo definir los objetivos estratégicos?

Una vez definida la Estrategia, se propone avanzar en identificar objetivos estratégicos que se desprenden para cada una de las dimensiones. Un objetivo es una meta concreta inscrita en la estrategia, identificada cualitativa o cuantitativamente, y a la que se asigna un tiempo de realización. Los objetivos estratégicos representan el principal acercamiento a las acciones con las que se pretende administrar y gestionar el territorio, sin dejar de tener en cuenta el contexto regional, provincial y nacional en lo referido a lo político, económico, normativo e institucional (Méndez Casariego y Pascale Medina, 2014).

# ¿Cómo se identifican y priorizan las líneas de acción estratégica?

Una vez definidos nuestros objetivos es necesario identificar y priorizar las acciones que permitan lograrlos. Las acciones son un conjunto de metas, programas y proyectos. Los programas son instrumentos de carácter rector de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial y señalan el ámbito y la direccionalidad de las distintas consideraciones expresadas en él.

El objetivo es diseñar un plan de acción para lograr el escenario apuesta a través de la definición de las estrategias, la formulación de los objetivos estratégicos y el planteamiento de las líneas de acción estratégica.



# 5.2.8.1. Estrategias para lograr el escenario apuesta de la dimensión Visión Sostenible y Crecimiento Verde.

Tabla 54. Estrategias para lograr el escenario apuesta de la dimensión visión sostenible y crecimiento verde

DIMENSIONES	PROYECTOS CLAVES PARA	ESTRATEGIA
(Ejes Estratégicos)	LOGRAR EL ESCENARIO	
	APUESTA (DESEADO)	
_	GOBERNANZA AMBIENTAL	1. Implementación de la secretaría de
VISIÓN SOSTENIBLE		medio ambiente y desarrollo sostenible
Y CRECIMIENTO		municipal.
VERDE	ABASTECIMIENTO Y	2. Programa para la entrega, distribución y
	DISTRIBUCIÓN DE AGUA	disposición de agua en condiciones óptimas
		y con calidad.
	BASURA CERO	<b>3.</b> Programa para incorporar los residuos a
		la cadena productiva para generar insumos
		y materias primas mediante la economía
		circular.
	EDUCACIÓN AMBIENTAL	4. Programa ciudadano de educación
		ambiental.
	DUITAMA CIUDAD ADAPTADA	5. Implementación de un sistema de alerta
	Y RESILIENTE AL CAMBIO	temprana para la gestión de riesgos
	CLIMÁTICO	asociados a fenómenos hidro
		climatológicos extremos.

Fuente: Elaboración propia de los autores

Tabla 55. Objetivos estratégicos de la dimensión visión sostenible y crecimiento verde

ESTRATEGIAS	vos esti ategicos de la ulli	ension vision sostenible y cre	connection verue
PLAN DE ACCIÓN PARA IMPLEMENTAR	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS		
LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	OBJETIVO 1	OBJETIVO 2	OBJETIVO 3
ESTRATEGÍA 1 Implementación de la secretaría de medio ambiente y desarrollo sostenible municipal.	Formulación de un proyecto de acuerdo para la creación de la secretaría de medio ambiente y desarrollo sostenible de Duitama	Creación y puesta en marcha de la secretaría de medio ambiente y desarrollo sostenible de Duitama.	Velar por las condiciones ambientales a través de actividades de control y vigilancia, propiciando la protección y cuidado del medio ambiente tanto en la zona urbana como rural.
ESTRATEGÍA 2  Programa para la entrega, distribución y disposición de agua en condiciones óptimas y con calidad.	Actualizar e implementar el plan maestro de acueducto y alcantarillado.	Realizar mantenimiento a los sistemas de tratamiento de agua potable.	Construir una planta de tratamiento de agua residual.
ESTRATEGÍA 3  Programa para incorporar los residuos a la cadena productiva para generar insumos y materias primas	Fomentar las buenas prácticas de separación y clasificación, en la fuente de los diferentes residuos sólidos	Incentivar la generación de proyectos enfocados en el aprovechamiento y transformación de los residuos sólidos.	Implementar estrategias que permitan crear canales de distribución e incorporación de los residuos procesados como



mediante la economía circular.	producidos y generados en el municipio.		insumos o materias primas.
ESTRATEGÍA 4 Programa ciudadano de educación ambiental	Fortalecer los proyectos ambientales en instituciones educativas	Implementar procesos de formación y habilidad técnica en la ciudadanía fomentando la preservación, conservación y protección al medio ambiente	Fortalecer los proyectos ciudadanos de educación ambiental (PROCEDA) del municipio
ESTRATEGÍA 5 Implementación de un sistema de alerta temprana para la gestión de riesgos asociados a fenómenos hidro climatológicos extremos.	Analizar la variabilidad y el cambio climático a nivel local, teniendo en cuenta registro históricos y posibles escenarios a futuro.	Investigar el comportamiento de los recursos naturales y su importancia ecosistémica, social y económica para el municipio	Complementar la red hidro climatológica existente en el municipio, mediante nuevas estaciones de medición.

Fuente: Elaboración propia de los autores

Tabla 56. Líneas de acción estratégicas de la dimensión visión sostenible y crecimiento verde

## DIMENSIÓN VISIÓN SOSTENIBLE Y CRECIMIENTO VERDE

ESTRATEGIA 1: Implementación de la secretaría de medio ambiente y desarrollo sostenible municipal.

	CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO
	Estructurar el proyecto	Seleccionar los	Aplicar la política ambiental del
	de acuerdo, hacia el	funcionarios que cuenten	municipio, articulando y
ACCIONES	concejo municipal para	con las capacidades y	coordinando las políticas sectoriales
<b>ESTRATÉGICAS</b>	crear la secretaría de	habilidades para efectuar	y los planes y proyectos
	medio ambiente y	y garantizar la	estratégicos, para el desarrollo de la
	desarrollo sostenible del	protección del medio	ciudad en el área ambiental,
	municipio	ambiente.	garantizando el adecuado uso de los
	_		recursos naturales

### ACTORES CLAVES PARA LOGRAR LAS ESTRATEGIAS

Secretaria de Planeación de Duitama, EMPODUITAMA, CORPOBOYACA, secretaria de Salud y secretaria de Infraestructura Pública Departamental, Ministerio de Salud, Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.



# DIMENSIÓN VISIÓN SOSTENIBLE Y CRECIMIENTO VERDE

**ESTRATEGIA 2:** Programa para la entrega, distribución y disposición de agua en condiciones óptimas y con calidad.

	CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO
	Efectuar la contratación de	Mantenimiento y cambio de	Diseño y construcción
	profesionales especializados para	unidades que hacen parte de	de la planta de
ACCIONES	llevar a cabo la actualización e	los sistemas de tratamiento	tratamiento de aguas
<b>ESTRATÉGICAS</b>	implementación del plan maestro	de agua potable municipal.	residuales
	de acueducto y alcantarillado.		municipales.

#### ACTORES CLAVES PARA LOGRAR LAS ESTRATEGIAS

Secretaria de Planeación de Duitama, EMPODUITAMA, CORPOBOYACA, secretaria de Salud y secretaria de Infraestructura Pública Departamental, Ministerio de Salud, Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.

Fuente: Elaboración propia de los autores

### DIMENSIÓN VISIÓN SOSTENIBLE Y CRECIMIENTO VERDE

#### ESTRATEGÍA 3

Programa para incorporar los residuos a la cadena productiva para generar insumos y materias primas mediante la economía circular.

	CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO
	Desarrollar procesos	Capacitar a la ciudadanía	Elaborar proyectos que
	formativos enfocados a la	y brindarles los	permitan llevar a cabo la venta
ACCIONES	correcta separación y	elementos o herramientas	y comercialización de
<b>ESTRATÉGICAS</b>	clasificación en la fuente de	necesarias para la	productos obtenidos a partir de
	los diversos residuos sólidos	transformación de los	la transformación y
	de acuerdo con la	residuos sólidos.	aprovechamiento de residuos
	normatividad vigente.		sólidos.

#### ACTORES CLAVES PARA LOGRAR LAS ESTRATEGIAS

Secretaria de medio ambiente departamental, CORPOBOYACA, secretaria de agricultura, ministerio de medio ambiente y desarrollo sostenible URBASER, SENA, Universidades, instituciones educativas, Asociaciones de recicladores, comerciantes.



# DIMENSIÓN VISIÓN SOSTENIBLE Y CRECIMIENTO VERDE

### ESTRATEGIA 4: Programa ciudadano de educación ambiental

	CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO
	Generación de empleo	Implementar talleres y cursos a	Implementación de proyectos
	a profesionales	través de los cuales se involucre	para la preservación,
ACCIONES	capacitados para	a la ciudadanía en procesos	protección y conservación de
<b>ESTRATÉGICAS</b>	promover educación	técnicos que contribuyan a la	todos los recursos naturales en
	continua en tema	preservación, protección y	la zona rural y urbana del
	ambiental	conservación del medio	municipio.
		ambiente.	_

#### ACTORES CLAVES PARA LOGRAR LAS ESTRATEGIAS

Universidades, Instituciones educativas, juntas de acción comunal, Secretaría de medio ambiente departamental, CORPOBOYACA, secretaria de agricultura, ministerio de medio ambiente y desarrollo sostenible, URBASER, SENA, ONG´S Ambientales, ESAP, PNN, sociedad civil.

Fuente: Elaboración propia de los autores

#### DIMENSIÓN VISIÓN SOSTENIBLE Y CRECIMIENTO VERDE

**ESTRATEGIA 5:** Implementación de un sistema de alerta temprana para la gestión de riesgos asociados a fenómenos hidro climatológicos extremos.

	CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO
	Ejecución de estudios de	Implementar un centro de	Diseñar e
	variabilidad y cambio	investigación de alta montaña y	implementar una red
ACCIONES	climático en el municipio	estaciones biológicas donde se	de instrumentación
ESTRATÉGICAS	enfocados en el	tendrán en constante monitoreo	hidrometeorológica
	comportamiento hidro	los recursos naturales, con la	que abarque las
	climatológicos histórico y a	articulación de los diferentes	diferentes cuencas
	partir de modelos de	entes estatales encargados de la	hidrográficas del
	simulación para identificar a	protección y conservación del	municipio.
	futuro tendencias en dichas	medio ambiente.	
	variables (temperatura,		
	caudal y precipitación).		

### ACTORES CLAVES PARA LOGRAR LAS ESTRATEGIAS

IDEAM, EMPODUITAMA, CORPOBOYACA, Universidades, instituciones de educación, secretaria de Medio Ambiente departamental, SENA, Colciencias, Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación, SENA, PNN, reservas naturales de la sociedad civil, ONGs ambientales, secretaría de agricultura.



# 5.2.8.2. Estrategias para lograr el escenario apuesta de la dimensión Conectividad Fisíca y Digital.

Tabla 57. Estrategias para lograr el escenario apuesta de la dimensión conectividad física y digital

	uesta de la dimension conectividad fisica y digital
PROYECTOS CLAVES PARA LOGRAR EL	ESTRATEGIA
ESCENARIO APUESTA	
Construir centros de investigación Universitarios que generen nuevos conocimientos y soluciones innovadoras que mejoren la calidad de vida de los ciudadanos promoviendo el desarrollo y crecimiento de la ciudad de Duitama. (Se recomienda integrar a la mesa de Innovación Ciencia y Tecnología)	<ol> <li>Impulsar y fortalecer a las universidades locales de la ciudad de Duitama, en el desarrollo de nuevos centros de investigación en ciencia y tecnología aplicando los resultados a todo el sector económico de la ciudad. Apoyados en la articulación entre las Universidades las empresas y el Estado (CUEE).</li> </ol>
<ol> <li>Emplear sistemas de conectividad, automatización y digitalización de todos los servicios básicos (Transporte y Gestión de Tráfico – Seguridad – Gobierno Digital – servicios públicos- Industria y Comercio) para la generación de un ecosistema digital en la ciudadanía de Duitama.</li> </ol>	<ol> <li>Implementar estos sistemas mediante el uso de tecnologías existentes como la BIG DATA, IA, IOT, RI 4.0 de alta velocidad creando el ecosistema digital donde el ciudadano consume servicios digitales de tal forma que simplifique sus tareas cotidianas.</li> </ol>
3. Impulsar el consumo operativo de las industrias, empresas y hogares mediante energías alternativas provenientes de fuentes renovables (Energía Solar, Eólica, geotérmica entre otras), generando sostenimiento y protección ambiental en la ciudad de Duitama.	<ul> <li>3. Apoyo Gubernamental para la implementación de estos sistemas de energía limpia que impulsen una ciudad autosostenible energéticamente.</li> <li>4. A través del Esquema de Ordenamiento Territorial (EOT) acorde a las directrices del</li> </ul>
4. Construir el área metropolitana del Tundama mediante una articulación Interregional. (Se recomienda integrar a la mesa de Gobernanza).	DNP y las alianzas estratégicas de los municipios involucrados.
Diseño e implementación del anillo vial de vías perimetrales para interconectar las vías nacionales que atraviesan la ciudad de Duitama.  El la ciudad de Companya de la ciudad de Companya de Co	<ol> <li>Articulación interinstitucional entre entidades territoriales, concesiones e institutos adscritos al ministerio de transporte.</li> </ol>



Tabla 58. Objetivos estratégicos dimensión conectividad física y digital

ESTRATEGIAS PLAN DE ACCIÓN PARA	O	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	
IMPLEMENTAR LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	OBJETIVO 1	OBJETIVO 2	OBJETIVO 3
Articulación interinstitucional entre entidades territoriales, concesiones e institutos adscritos al ministerio de transporte.	Realizar los estudios, diseños e implementación del anillo vial para el municipio de Duitama.	Descongestionar las vías principales del municipio de Duitama; donde se permita implementar y ampliar los espacios públicos para el uso de transporte alternativo.	Interconectar las vías nacionales en la periferia de la ciudad de Duitama.

# ACTORES TERRITORIALES IDENTIFICADOS

Agencia de Cooperación Internacional, INVIAS, Ministerio de transporte, Gobernación de Boyacá, secretaria de Infraestructura Departamental, Municipio de Duitama

Secretaria de Infraestructura Municipal, ITBOY, Planeación Nacional, Planeación Departamental, Planeación Municipal.

ESTRATEGIAS  PLAN DE ACCIÓN PARA IMPLEMENTAR LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS  LOGROS QUE ESPERA EL MUNICIPIO PARA CUMPLIR CON SU MISIÓN.  CLAROS, REALISTAS, DESAFIANTES Y CONGRUENTES ENTRE SI		
Implementar estos sistemas mediante el uso de tecnologías existentes como la BIG DATA, IA, IOT, RI 4.0 de alta velocidad creando el ecosistema digital donde el ciudadano consume servicios digitales de tal forma que simplifique sus tareas cotidianas.	Pacilitar el acceso a la información para el desarrollo de los procesos del ciudadano.	OBJETIVO 2  Brindar las herramientas necesarias para la apropiación y uso de los servicios digitales en la ciudadanía.	OBJETIVO 3  Integrar los servicios con el uso de las tecnologías emergentes para reducir los tramites y procedimientos al ciudadano.



# ACTORES TERRITORIALES IDENTIFICADOS

Ministerio de las tecnologías y la información, Gobernación de Boyacá Municipio de Duitama, Entidades de Telecomunicaciones, Facultades de sistemas IES. Empresas de tecnología.

ESTRATEGIAS  PLAN DE ACCIÓN PARA IMPLEMENTAR LOS	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS  LOGROS QUE ESPERA EL MUNICIPIO PARA CUMPLIR CON SU MISIÓN.		
OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	CLAROS, REALISTAS, DESAFIANTES Y CONGRUENTES ENTRE SI		
	OBJETIVO 1	OBJETIVO 2	OBJETIVO 3
Apoyo Gubernamental para la implementación de estos sistemas de energía limpia que impulsen una ciudad autosostenible energéticamente.	Reducir la contaminación que genere sostenibilidad y protección ambiental en el municipio de Duitama.	Producir desde cada Industria, empresa y hogar la energía necesaria para su auto sostenimiento operativo.	Establecer estrategias que permitan la integración de los ODS (Objetivos de Desarrollo Sostenible). 6 Agua Limpia y saneamiento. 7 Energía asequible y no contaminante. 11 Ciudades y Comunidades sostenibles. 12 Producción y consumo responsables. 13 Acción por el clima.

# ACTORES TERRITORIALES IDENTIFICADOS

Ministerio de minas y energía, Municipio de Duitama, CREG (Comisión de Regulación de energías y Gas), Comercializadoras / empresas de energías alternativas, EBSA, GENSA.



### Tabla 59. Líneas de acción estratégicas dimensión conectividad física y digital

## DIMENSIÓN CONECTIVIDAD FÍSICA Y DIGITAL.

ESTRATEGIA 1: Articulación interinstitucional entre entidades territoriales, concesiones e institutos adscritos al ministerio de transporte.

	CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO
	Perfeccionamiento del proyecto	Desarrollar los estudios y	Puesta en marcha de la
ESTRATÉGICAS	de desarrollo del anillo vial de la	diseños de prefactibilidad del	construcción del anillo
	ciudad de Duitama.	anillo vial de la ciudad de	vial de la ciudad de
		Duitama.	Duitama.

# DIMENSIÓN CONECTIVIDAD FÍSICA Y DIGITAL.

ESTRATEGIA 2: Implementar estos sistemas mediante el uso de tecnologías existentes como la BIG DATA, IA, IOT, RI 4.0 de alta velocidad creando el ecosistema digital donde el ciudadano consume servicios digitales de tal forma que simplifique sus tareas cotidianas.

	CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO
ACCIONES ESTRATÉGICAS		herramientas y sistemas	herramientas y sistemas necesarios para la

# DIMENSIÓN CONECTIVIDAD FÍSICA Y DIGITAL.

ESTRATEGIA 3: Apoyo Gubernamental para la implementación de estos sistemas de energía limpia que impulsen una ciudad autosostenible energéticamente.

	CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO
	Implementación de Política de uso responsable de recursos y	Realizar campañas de usos de energías	Implementación de sistemas de energía que impulsen la
ACCIONES ESTRATÉGICAS	reducción de los residuos.	limpias y renovables.	sostenibilidad en el municipio de Duitama.



# 5.2.8.3. Estrategias para lograr el escenario apuesta de la dimensión Productividad, Competitividad, Complementariedad Económica.

Tabla 60. Estrategia para lograr el escenario apuesta de la dimensión productividad, competitividad,

complementariedad económica

DIMENSIONES	PROYECTOS CLAVES	ESTRATEGIA
(Ejes Estratégicos)	PARA LOGRAR EL	
	ESCENARIO APUESTA	
	(DESEADO)	
PRODUCTIVIDAD,		1. Diseño, desarrollo y operación del
COMPETITIVIDAD Y	1. HUB LOGÍSTICO	modelo del HUB con miras a la
COMPLEMENTARIEDAD		ejecución efectiva del HUB
ECONÓMICA	2. Centro de producción	2. Organizar para articular la oferta de
	agroindustrial, que incluya	alimentos locales y regionales que
	innovación y desarrollo	llegan a la ciudad de Duitama
	tecnológico.	3. Articular a los actores para el
		desarrollo agroindustrial de la oferta
		de los principales alimentos
		generados por la región
		4. Diseñar y desarrollar la gestión de
		la Investigación, la innovación y el
		Desarrollo agroindustrial
	3. Estudio para determinar la	5. Crear un corredor que facilite la
	factibilidad para conformar una	integración y optimización
	zona de desarrollo económico	comercial de la región.
	regional entorno a la ciudad de	6. Direccionar la oferta del territorio
	Duitama.	entorno a la especialización y
		complementariedad regional.

Tabla 61. Objetivos estratégicos dimensión productividad, competitividad, complementariedad económica

Tabla 61. Objetivos estratégicos dimensión productividad, competitividad, complementariedad ecor  ESTRATEGIAS  OBJETIVOS ESTRATÉGICOS  PLANDE A CCIÓN DADA			
PLAN DE ACCIÓN PARA IMPLEMENTAR LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	OBJETIVO 1	OBJETIVO 2	OBJETIVO 3
ESTRATEGÍA 1: Diseño, desarrollo y operación del modelo del HUB con miras a la ejecución efectiva del HUB	Diseño, desarrollo y operación del modelo del HUB con miras a la ejecución efectiva del HUB	Diseñar los protocolos de seguridad de personas, de carga y de operación en general del HUB	Diseñar los protocolos de seguridad de personas, de carga y de operación en general del HUB
ESTRATEGÍA 2: Organizar para articular la oferta de alimentos locales y regionales que llegan a la ciudad de Duitama	Identificar la oferta para la gestión de la agroindustria regional	Preparar la oferta local para la industrialización de la oferta agropecuaria de la región	
ESTRATEGÍA 3: Organizar para articular la oferta de alimentos locales y regionales que llegan a la ciudad de Duitama	Identificar la oferta para la gestión de la agroindustria regional	Preparar la oferta local para la industrialización de la oferta agropecuaria de la región	



	Garantizar la participación de		
	todos los integrantes de la		
<b>ESTRATEGÍA 4:</b> Articular a	cadena, para la		
los actores para el desarrollo	transformación con valor de		
agroindustrial de la oferta de	la oferta local de alimentos		
los principales alimentos	generados por la región.		
generados por la región			
	Aumentar las capacidades y		
<b>ESTRATEGÍA 5:</b> Diseñar y	competencias locales de	Ejecutar las	
desarrollar la gestión de la	I+D+i para la producción e	investigaciones según	
Investigación, la innovación y	industrialización de alimentos	los requerimientos del	
el Desarrollo agroindustrial		mercado	

Tabla 62. Líneas de acción estratégicas dimensión productividad, competitividad, complementariedad económica

economica			
DIMENSIÓN PRO	ODUCTIVIDAD, COMPETITI	IVIDAD V COMPLEMEN	TARIFDAD ECONÓMICA
DIMENSIONIA	been bab, com Emm	TODAD I COM LEMEN	TARIEDAD ECONOMICA.
,			
ESTRATEGÍA 1: D	Diseño, desarrollo y operación del	l modelo del HUB con miras	a la ejecución efectiva del HUB
	, , , , , , , , , , , , , , , , , , ,		<b>.</b>
,			
ESTRATEGIA 2:	Organizar para articular la oferta	i de alimentos locales y regio	onales que llegan a la ciudad de
Duitama			
	CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO
	1. Caracterizar la oferta local	4. Identificar, gestionar y	6. Actualizar la oferta y/o
	y regional	vincular inversionistas v	integrar la oferta educativa en

	1. Caracterizar la oferta local	4. Identificar, gestionar y	6. Actualizar la oferta y/o
	y regional	vincular inversionistas y	integrar la oferta educativa en
ACCIONES	<ol><li>Gestionar la inclusión del</li></ol>	aliados para la puesta del	los diferentes niveles para la
<b>ESTRATÉGICAS</b>	HUB en el POT de Duitama,	proyecto en operación	operación, administración y
	en los aliados regionales y a	<ol><li>Gestionar las</li></ol>	gestión del HUB
	nivel departamental de	inversiones necesarias	
	manera articulada	requeridas para la	
	<ol><li>Elaborar el estudio de</li></ol>	operación del HUB	
	prefactibilidad y factibilidad		

# ACTORES CLAVES PARA LOGRAR LAS ESTRATEGIAS

para validar y garantizar el éxito del HUB

Gestores locales y regionales para la gestión del HUB, Oferta técnica, tecnológica, profesional y operativa en general para garantizar la operación del HUB, Servicio de impuestas y aduanas a nivel local para la operación del HUB, Universidades y entes técnicos para la elaboración de estudios, Entidades territoriales locales, regionales y Planeación municipal y administración de Duitama para gestionar los permisos, Actores CUEE.

DIMENSIÓN PRODUCTIVIDAD, COMPETITIVIDAD Y COMPLEMENTARIEDAD ECONÓMICA.				
ESTRATEGÍA 3: O	ganizar para articular la o		ionales que llegan a la ciudad de	
	Duitama			
	CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO	
	<ol> <li>Identificar las</li> </ol>	3. Desarrollar habilidades	<ol><li>Caracterizar la oferta y</li></ol>	
	principales fuentes de	blandas en los productores y	determinar las líneas de	
ACCIONES	producción de	en la población en general	intervención agroindustrial, con	
ESTRATÉGICAS	alimentos de la región	<ol> <li>Diseñar e implementar</li> </ol>	mayor potencial comercial	
	que llegan a la ciudad	modelos de negocio a la	7. Gestionar la asociatividad en	
	de Duitama	medida de las capacidades	productores de alimentos, para	
		de los productores primarios	_	



2. Articular la oferta	para garantizar la	garantizar la cantidad y calidad
institucional para	rentabilidad y	de la oferta
fortalecer la	sustentabilidad	8. Estudiar el mercado nacional e
producción primaria	5. Gestionar y ejecutar las	internacional para determinar las
de alimentos que	acciones necesarias para	principales necesidades de
garantice la cantidad	mejorar la oferta de	alimentos procesados de mayor
y calidad de la oferta.	alimentos frescos de la	potencial regional
	región.	

#### ACTORES CLAVES PARA LOGRAR LAS ESTRATEGIAS

Productores, asociaciones campesinas y generadores de alimentos locales y regionales Investigadores en toda la cadena de producción de alimentos, Universidades, Instituciones de Educación en general, Organizaciones, Oferta técnica, tecnológica, profesional y operativa en general para garantizar la operación, Productores de alimentos, Aliados, instituciones, productores, Actores CUEE.

Fuente: Elaboración propia de los autores

# DIMENSIÓN PRODUCTIVIDAD, COMPETITIVIDAD Y COMPLEMENTARIEDAD ECONÓMICA.

**ESTRATEGÍA 4:** Articular a los actores para el desarrollo agroindustrial de la oferta de los principales alimentos generados por la región

	CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO
	<ol> <li>Diseño de procesos</li> </ol>	<ol><li>Gestionar y</li></ol>	
	para la industrialización de	ejecutar las inversiones	4. Desarrollar la
ACCIONES	alimentos de acuerdo con la	para la puesta en	producción y
ESTRATÉGICAS	demanda internacional de	operación	comercialización
	alimentos y/o las tendencias de	<ol><li>Diseñar los</li></ol>	agroindustrial a partir de los
	futuro	procesos de producción	principales mercados
		agroindustrial de mayor	identificados
		potencial regional	

#### ACTORES CLAVES PARA LOGRAR LAS ESTRATEGIAS

Universidades, Instituciones de Educación en general, Organizaciones, Oferta técnica, tecnológica, profesional y operativa en general, Inversionistas, Ministerios, Instituciones Aliadas, Alcaldías y Gobernación, Productores de materias, Empresas transformadoras, cadena logística de comercialización, Actores CUEE.

Fuente: Elaboración propia de los autores

### DIMENSIÓN PRODUCTIVIDAD, COMPETITIVIDAD Y COMPLEMENTARIEDAD ECONÓMICA.

**ESTRATEGÍA 5:** Diseñar y desarrollar la gestión de la Investigación, la innovación y el Desarrollo agroindustrial

	CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO
	1. Aumentar las capacidades	3. Gestionar procesos	5. Articular la oferta
	y competencias locales de	para integrar I+D+i para	investigativa local y regional a
ACCIONES	I+D+i para la producción e	la producción e	través del CUEE para gestionar
<b>ESTRATÉGICAS</b>	industrialización de	industrialización de	la investigación aplicada de
	alimentos	alimentos	manera articulada con el Centro
	<ol><li>Identificar las áreas de</li></ol>	<ol> <li>Ejecutar las</li> </ol>	de I+D+i
	interés para la I+D+i	investigaciones según los	6. Ejecutar proyectos de
		requerimientos del	investigación aplicada
		mercado	



# ACTORES CLAVES PARA LOGRAR LAS ESTRATEGIAS

Universidades, Instituciones de Educación en general, Organizaciones, Oferta técnica, tecnológica, profesional y operativa en general, Inversionistas, Ministerios, Instituciones Aliadas, Alcaldías y Gobernación, Productores de materias, Empresas transformadoras, cadena logística de comercialización, Actores CUEE

Fuente: Elaboración propia de los autores

# 5.2.8.4. Estrategias para lograr el escenario apuesta de la dimensión Calidad de Vida, Equidad e Inclusión Social.

Tabla 63. Estrategias para lograr el escenario apuesta de la dimensión calidad de vida, equidad e inclusión social

DIMENSIONES (Ejes Estratégicos)	PROYECTOS CLAVES PARA LOGRAR EL ESCENARIO APUESTA (DESEADO)	ESTRATEGIA
CALIDAD DE VIDA,	1. Parque ecoturístico y artesanal de Duitama.	Duitama Territorio     Ecoturístico y Artesanal
EQUIDAD E INCLUSIÓN SOCIAL.	2. Generación de escenarios, parques y centros culturales con infraestructura adecuada con garantía de profesionales permanentes para su acompañamiento.	Programa de apoyo a la primera infancia y adolescencia en formación deportiva y cultural.
	3. Centro de Emprendimiento Pensamiento y Conocimiento intergeneracional de Duitama.	3. Duitama Región Solidaria, Emprendedora, deportiva y cultural.

Fuente: Elaboración propia

Tabla 64. Objetivos estratégicos dimensión calidad de vida, equidad e inclusión social

ESTRATEGIAS  PLAN DE ACCIÓN PARA IMPLEMENTAR LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS  OBJETIVO 1 OBJETIVO 2 OBJETIVO 3		
Duitama Territorio Ecoturístico y Artesanal	Diseñar el parque Ecoturístico y Artesanal	Generar alianza interinstitucional.	Puesta en marcha el proyecto
Generación e infraestructura de Escenarios, Parques y centros culturales adecuados y con profesionales permanentes.	Diseño, estudio y adecuación de infraestructura física de escenarios, parques y Centros Culturales.	Generar alianzas interinstitucionales público y privada en articulación con la comunidad y juntas de acción comunal.	Consolidación de los Escenarios, Parques y Centros Culturales adecuados, seguros, con acompañamiento de profesionales y sostenibles.
Centro de Emprendimiento Pensamiento y Conocimiento Intergeneracional de Duitama.	Diseño y conformación del Centro de Pensamiento y Conocimiento Intergeneracional de Duitama.	Generar alianzas interinstitucionales público, privada	Creación del Centro de Pensamiento y Conocimiento Intergeneracional de Duitama.



Tabla 65. Líneas de acción estratégicas dimensión calidad de vida, equidad e inclusión social

	Calidad de vida, equidad e inclusión social			
ESTRATEGIA 1: Duitama Territorio Ecoturístico y Artesanal				
	CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO	
	Convocar y conformar el	Realizar gestión y la	Puesta en marcha del	
	equipo para el diseño del	articulación con entidades a	proyecto Duitama	
ACCIONES	proyecto (articulado con la	nivel departamental, nacional	Territorio Ecoturístico y	
ESTRATÉGICAS	Alcaldía, entidades privadas,	e internacionales	Artesanal con manejo	
	públicas y la academia). e	(Gobernación, ministerios y	público / privado	
	identificar los recursos de las	sector privado) para la	garantizando su	
	alianzas para el desarrollo del proyecto "territorio	implementación del proyecto	funcionamiento y sostenibilidad.	

Fuente: Elaboración propia de los autores

Ecoturístico y artesanal "

# Calidad de vida, equidad e inclusión social

**ESTRATEGIA 2:** Generación e infraestructura de Escenarios, Parques y centros culturales adecuados y con profesionales permanentes.

	CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO
	Realizar estudio,	Generar alianza	Puesta en marcha del proyecto
	diseño y/o adecuación	interinstitucional público y	Programa de apoyo a la primera
ACCIONES	de infraestructura	privada en articulación con la	infancia y adolescencia en
ESTRATÉGICAS	Física de Escenarios,	comunidad y juntas de acción	formación deportiva con manejo
	parques y Centros	comunal para adecuación y	público / privado comunidad y
	Culturales.	ejecución de la infraestructura	juntas de acción comunal
		Física de Escenarios, parques y	garantizando su funcionamiento
		Centros Culturales.	y sostenimiento

Fuente: Elaboración propia de los autores

# Calidad de vida, equidad e inclusión social

ESTRATEGIA 3: Centro de Emprendimiento pensamiento y conocimiento intergeneracional de Duitama.

	CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO
	Diseño y conformación del	Generar alianza	Puesta en marcha del Centro de
	Centro de pensamiento y	interinstitucional	pensamiento y conocimiento
ACCIONES	conocimiento	público y privada	intergeneracional de Duitama
ESTRATÉGICAS	intergeneracional de Duitama		con alianza publico/ privada y
	con profesionales	Centro de pensamiento	comunidad a fin de garantizar su
	interdisciplinarios de	y conocimiento	funcionamiento y
	diferentes disciplinas de la	intergeneracional de	sostenibilidad.
	ciudad	Duitama.	



# 5.2.8.5. Estrategias para lograr el escenario apuesta de la dimensión Ciencia, Tecnología e Innovación.

Tabla 66. Estrategia para lograr el escenario apuesta de la dimensión ciencia, tecnología e innovación

	ESTRATEGIA
PARA LOGRAR EL	
ESCENARIO APUESTA	
Centro de investigación y	- El centro se integraría en un solo comité administrador
desarrollo tecnológico.	de todas las instituciones de educación básica,
	secundaria y educación superior de la ciudad, como
Creación de una infraestructura	integrador de las necesidades en CTI de la ciudad
tecnológica para la medición y	
	- Base de datos unificada de las necesidades de
	formación requeridas por el sector empresarial y la
•	comunidad en general.
requerimientos de innovación.	
	- Formación o capacitación de docentes de Duitama en
	tema de ajustar la metodología de educación incluyendo
	la formación cívica, política y digitalización.
•	Gestor y estructuración de políticas, estructuración,
software.	para la asignación de recursos del orden local y gestión
	de recursos regionales.
	Gestor de los resultados de indicadores de resultado
	definidos en pruebas pizza, pruebas saber, pruebas
	ICFES, pruebas ECAES. Esto como parte de la
	estrategia de resultados de la ciudad en términos de
	educación.
	PROYECTOS CLAVES PARA LOGRAR EL ESCENARIO APUESTA Centro de investigación y desarrollo tecnológico. Creación de una infraestructura

DIMENSIONES	PROYECTOS CLAVES PARA LOGRAR EL	ESTRATEGIAS
		ESTRATEGIAS
(Ejes Estratégicos)	ESCENARIO APUESTA (DESEADO)	
	Centro de investigación y desarrollo	Institucionalizar a través de una
	tecnológico.	política, (normalización)municipal para
CIENCIA,	-	el desarrollo en ciencia tecnología e
TECNOLOGÍA E		innovación que permita establecer el
INNOVACIÓN.	1. Creación Observatorio para recolección de	fomento y desarrollo de esta en la
nuito vincioni.	datos y conseguir una medición y	región0.
	seguimiento de las necesidades de	regiono.
	investigación, desarrollos tecnológicos,	A .: 1 :2 1
	diagnósticos y requerimientos de	Articulación entre los actores
	innovación a partir de una infraestructura	nacionales, regionales y locales en
		torno al desarrollo del fomento a la
	tecnológica para su desarrollo.	ciencia tecnología e innovación en
		Duitama.
	2. Clúster de industrias 4.0- de base	
	tecnológica, empresas de ciberseguridad,	Generar un contexto de desarrollo del
	desarrollo de software.	pensamiento científico y tecnológico en
	3. Desarrollo de un parque interactivo y	
	pedagógico para Duitama donde se pueda	la niñez y juventud durante todo su
	generar un centro de formación	proceso educativo formal e informal.
	E	
	especializado para fomento de ciencia	
	tecnología e innovación en la región.	



Tabla 67. Objetivos estratégicos dimensión ciencia, tecnología e innovación

ESTRATEGIAS			
PLAN DE ACCIÓN PARA IMPLEMENTAR LOS	О	BJETIVOS ESTRATÉGIC	OS
OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	OBJETIVO 1	OBJETIVO 2	OBJETIVO 3
ESTRATEGÍA 1: Institucionalizar a través de una política, (normalización)municipal para el desarrollo en ciencia tecnología e innovación que permita establecer el fomento y desarrollo de esta en la región0.	Formular políticas consensuadas con las autoridades en la definición de política de fomento a la ciencia tecnología e innovación de Duitama.	Gestionar la apropiación y designación de recursos para la implementación de la política de fomento a la ciencia tecnología e innovación de Duitama.	Incrementar la transferencia tecnológica a todos los sectores económicos de la región

# ACTORES TERRITORIALES IDENTIFICADOS

Alcalde (sa), concejales, Instituciones educativas primaria-básica-media- Superior, Universidades, CUEE, Comisión regional de competitividad e innovación, Consejo de planeación territorial SENA. Corpo Boyacá, Medios de comunicación, DANE, Empresas.

ESTRATEGIAS  PLAN DE ACCIÓN PARA  IMPLEMENTAR LOS  OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	0	BJETIVOS ESTRATÉGIC	os
	OBJETIVO 1	OBJETIVO 2	OBJETIVO 3
ESTRATEGÍA 2: Articulación entre los actores nacionales, regionales y locales en torno al desarrollo del fomento a la ciencia tecnología e innovación en Duitama.  ESTRATEGÍA 3: Generar un contexto de desarrollo del pensamiento científico y tecnológico en la niñez y juventud durante todo su proceso educativo formal e informal.	Sensibilizar a los actores entorno al diálogo constructivo generador de alianzas para la implementación de política de ciencia tecnología e innovación para Duitama  Obj1 Apropiación del conocimiento científico tecnológico para el fomento de la ciencia tecnología e innovación	Generar una estrategia de comunicaciones a través de los medios locales masivos y que tienen mayor aceptabilidad local para transmitir la política de desarrollo de ciencia tecnología e innovación para Duitama.  Obj2 diseñar modelos pedagógicos, con las pedagogías activas.  Trabajo interactivo entorno a la solución de problemas de vida cotidiana con la aplicación de conocimiento científico y tecnológico.	Generar un Comité interdisciplinar para direccionar la articulación de los diferentes actores en pro de fomento de la ciencia tecnología e innovación en Duitama  Muestra de los resultados a través de interacción y exposiciones donde niños y jóvenes desarrollen habilidad de defender ideas innovadoras y las mismas tengan posibilidad de apoyo de demás actores
			de demas actores



Tabla 68. Líneas de acción estratégicas dimensión ciencia, tecnología e innovación

	ESTRATEGIAS:			
	CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO	
ACCIONES ESTRATÉGICAS	Sensibilización sobre la importancia de la institucionalidad y/o normalización de política de fomento al desarrollo de la ciencia, tecnología e	Consolidación de la política de ciencia, tecnología e innovación, mediante la asignación de recursos y voluntades	Generación de una incubadora de empresas que logre implementar el banco de proyectos que generen desarrollo regional.	
	innovación.  Elaborar una propuesta de política, que direccione las acciones, los recursos y las metas del desarrollo de esta.  Mediante la articulación donde el mismo actor rector que es la alcaldía y el concejo municipal.  Haga parte del desarrollo de la propuesta.	para el desarrollo de los proyectos.  Generación de nuevos proyectos producto de la información generada en el observatorio.  Proyecto: Centro de investigación y desarrollo tecnológico.	Gestionar los resultados de indicadores de resultado definidos en pruebas pizza, pruebas saber, pruebas ICFES, pruebas ECAES. Esto como parte de la estrategia de resultados de la ciudad en términos de educación.	
	Proyecto: Creación Observatorio para recolección de datos y conseguir una medición y seguimiento de las necesidades de investigación, desarrollos tecnológicos, diagnósticos y requerimientos de innovación a partir de una infraestructura tecnológica para su desarrollo.	Identificación de fuentes de financiación e inversionistas para el desarrollo de proyectos de ciencia tecnología e innovación en la ciudad.  Formación o		
		capacitación de docentes de Duitama en tema de ajustar la metodología de educación incluyendo la formación cívica, política y digitalización.		



Generar un contexto de desarrollo del pensamiento científico y tecnológico en la niñez y juventud durante todo su proceso educativo formal e informal.	Catedra de ciencias básicas aplicadas/contenidos audiovisuales Dirigido a niños de primaria y secundaria Talleres de aplicación de conocimientos en ciencias con acompañamiento de expertos-Ideas de proyecto – sistematización	Propuestas de Proyectos de ciencia aplicadas con acompañamiento de expertos.	Emprendimientos en asocio con entidades financiadoras de proyectos.
--	---	--	---

Fuente: Elaboración propia de los autores

DIMENSIÓN DE	PROYECTOS CLAVES PARA	ESTRATEGIA
ANÁLISIS	LOGRAR EL ESCENARIO	
	APUESTA	
	Centro de educación tecnológica	Ajustar las estrategias de formación en
Ciencia, tecnología e	Ampliar la oferta educativa a nivel de	educación básica y profesional
innovación.	educación superior - doctorado	Motivar la inversión para la generación de
	Centro de innovación	nuevas universidades con renombre a nivel
		nacional

Fuente: Elaboración propia de los autores

# 5.2.8.6. Estrategias para lograr el escenario apuesta de la dimensión Gobernanza, Participación e Instituciones.

Tabla 69. Estrategias para lograr el escenario apuesta de la dimensión gobernanza, participación e instituciones.

DIMENSIONES (Ejes Estratégicos)	PROYECTOS CLAVES PARA LOGRAR EL	ESTRATEGIA
	ESCENARIO APUESTA (DESEADO)	
GOBERNANZA, PARTICIPACIÓN E INSTITUCIONES	Diseño y desarrollo de programas de formación a jóvenes en cultura y liderazgo ciudadano	Generación de cultura y liderazgo ciudadano
	Duitama Ciudad Región	Articulación entre los municipios aledaños para gestionar y desarrollar proyectos de interés colectivo
	Formulación y ejecución del POT como ciudad inteligente	Planear de manera visionaria la proyección de una ciudad que garantice el bienestar y crecimiento de los diferentes sectores económicos, sociales y ambientales



Tabla 70. Objetivos estratégicos dimensión gobernanza, participación e instituciones.

ESTRATEGIAS  PLAN DE ACCIÓN PARA IMPLEMENTAR LOS OBJETIVOS	N DE ACCIÓN PARA PLEMENTAR LOS  OBJETIVOS ESTRATÉGICOS			
ESTRATÉGICOS	OBJETIVO 1	OBJETIVO 2	OBJETIVO 3	
Generación de cultura y liderazgo ciudadano	Establecer una política pública para promover cátedras y programas en instituciones educativas, sector empresarial y social	Contar con jóvenes lideres con alto sentido de pertenencia con valores y cultura ciudadana a través de programas de formación a todo nivel		

ESTRATEGIAS  PLAN DE ACCIÓN PARA IMPLEMENTAR LOS OBJETIVOS	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS		
ESTRATÉGICOS	OBJETIVO 1	OBJETIVO 2	OBJETIVO 3
Articulación entre los municipios aledaños para gestionar y desarrollar proyectos de interés colectivo	Crear e implementar políticas públicas para adecuar y mejorar la infraestructura de servicios públicos, generando un entorno favorable para atraer la inversión	Garantizar la oferta de servicios públicos, tecnología y conectividad de alta calidad de beneficio regional	

ESTRATEGIAS  PLAN DE ACCIÓN PARA IMPLEMENTAR LOS OBJETIVOS	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS			
ESTRATÉGICOS	OBJETIVO 1	OBJETIVO 2	OBJETIVO 3	
Planear de manera visionaria la proyección de una ciudad que garantice el bienestar y crecimiento de los diferentes sectores económicos, sociales y ambientales	Involucrar a las instituciones públicas, privadas y sociedad, para que participen dinámicamente en la formulación de un POT que permita visionar a Duitama como ciudad inteligente	Establecer acciones de seguimiento como veedurías que garanticen la ejecución del POT de manera objetiva	Gestionar recursos a nivel nacional y departamental para financiar los proyectos de gran impacto establecidos	



Tabla 71. Líneas de acción estratégicas dimensión gobernanza, participación e instituciones.

### GOBERNANZA, PARTICIPACIÓN E INSTITUCIONES

# ESTRATEGIA 1: Generación de cultura y liderazgo ciudadano

	CORTO PLAZO (2 años)	MEDIANO PLAZO (5 a 10 años)	LARGO PLAZO (10 a 20 años)
ACCIONES ESTRATÉGICAS	-Diseñar programas académicos y campañas institucionales -Diseño y aprobación de política pública	Implementación de programas y campañas institucionales.	Ciudad representada por jóvenes lideres con alto sentido de pertenencia por su cultura, promotores de civismo, con capacidad para reconocer problemáticas sociales que generen oportunidades de crecimiento y desarrollo

ACTORES TERRITORIALES IDENTIFICADOS (concejo municipal, secretaria de educación, alcaldía, rectores de instituciones de colegios públicos y privados, asociaciones de padres de familia, lideres juveniles, personeros estudiantiles, estudiantes, entidades cívicas, Cámara de Comercio de Duitama, sector empresarial, universidades, SENA, institutos, juntas de acción comunal)

### GOBERNANZA, PARTICIPACIÓN E INSTITUCIONES

# ESTRATEGIA 2: "DUITAMA CIUDAD REGIÓN"

	T	T	
	CORTO PLAZO (2	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO
	años)	(5 a 10 años)	(10 a 20 años)
	la ciudad diseña un plan	se implementa plan de	ciudad interconectada con los
ACCIONES	de modernización en	modernización de	municipios aledaños que permite
<b>ESTRATÉGICAS</b>	infraestructura para	infraestructura de servicios	contar con infraestructura
	garantizar los servicios	públicos, el cual se ejecutará	adecuada como: (vías, servicios,
	públicos en el sector	en alianza con los diferentes	recursos humanos, técnicos,
	urbano, rural y	operadores de servicios	financieros y proyectos) que
	empresarial	públicos y tecnológicos	generen desarrollo y progreso en
		_	la región.

ACTORES TERRITORIALES IDENTIFICADOS (instituciones públicas y privadas del orden nacional, departamental y municipal, sector político, alcaldías aledañas, universidades, operadores de servicios)

#### GOBERNANZA, PARTICIPACIÓN E INSTITUCIONES **ESTRATEGIA 3:** "FORMULACIÓN Y EJECUCIÓN DEL POT COMO CIUDAD INTELIGENTE" CORTO PLAZO (2 años) MEDIANO PLAZO LARGO PLAZO (5 a 10 años) (10 a 20 años) POT un 50% del POT se ha el municipio ha logrado culminar el contar con un **ACCIONES** formulado que supla las ejecutado y ha logrado POT formulado y proyecta nuevos



ESTRATÉGICAS	necesidades y proyecte el crecimiento organizado de la ciudad		retos para el municipio en pro del sector urbano, rural y empresarial.
	ORIALES IDENTIFICADOS lcaldía, sector político)	(veedurías, cámara de co	omercio, universidades, comunidad,

Fuente: Elaboración propia de los autores

# 5.2.8.7. trategias para lograr el escenario apuesta de la dimensión Visión Sostenible y Crecimiento Verde.

Tabla 72. Estrategias para lograr el escenario apuesta de la dimensión seguridad y ciberseguridad

DIMENSIONES	PROYECTOS CLAVES PARA	ESTRATEGIA
(Ejes Estratégicos)	LOGRAR EL ESCENARIO	ESTRATEGIA
(Ljes Estrategicus)	APUESTA (DESEADO)	
	1. RED DE APOYO	1.Vincular tecnología de punta interconectada entre
	CIUDADANA	usuarios para la gestión del riesgo y denuncias en
SEGURIDAD Y		tiempo real que direccionen a los cuadrantes de
CIBERSEGURIDA	(Comunidades Urbanas)	turno, entidades de seguridad y estaciones de policía
D		turno, entidades de seguridad y estaciones de poncia
D	2. DUITAMA BLINDAJE ON	2. creación de un circuito cerrado de vigilancia las
	LINE	24 horas con cámaras de alta tecnología y
	LINE	reconocimiento facial donde el estado y el sector
		privado en alianza mancomunada tendrán el control
		de prevención al delito en el sector urbano y rural.
	3. PLAN OPERATIVO DE	3. Sensibilizacion del código vigente de policía,
	CONVIVENCIA Y	realización de operativos relámpago en diferentes
	SEGURIDAD	sectores de la ciudad como medida preventiva al
		igual que minimizar los riesgos tanto de las
	CIUDADANA	amenazas internas como pandillas, corrupción,
		drogas, violencia en todos sus géneros y
		delincuencia local y las externas como la
		delincuencia organizada, migrantes, ilícitos
		financieros, trata de personas, tráfico de drogas,
		armas entre otros para lo cual el fortalecimiento del
		pie de fuerza es fundamental.
	4. PROGRAMAS SOCIALES	4. Generar condiciones para superar la
	DE INCLUCIÓN PARA	vulnerabilidad derivada del desplazamiento:
	COMBATIR	protección, seguridad, estabilización
	ACTIVIDADES ILÍCITAS	socioeconómica , Fortalecer los sistemas de
	Y FORTALECIMIENTO	información del SNAIPD (Sistema Nacional Integral
	DEL TEJIDO SOCIAL	a la Población Desplazada) para un mejor diseño,
	DEL TEJIDO SOCIAL	ejecución y evaluación de la política, programas que
		motiven a la desmovilización y el desarme, Formar
		una Fuerza Pública moderna con altos estándares
		éticos y morales, desarrollar escenarios de acción
		integral a través de esfuerzos del Estado, sector
		privado y sociedad civil.



Tabla 73. Objetivos estratégicos dimensión Seguridad y Ciberseguridad.

PLAN DE ACCIÓN PARA IMPLEMENTAR LOS			
OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	OBJETIVO 1	OBJETIVO 2	OBJETIVO 3
ESTRATEGÍA 1  Implementación de la secretaría de Seguridad y Ciberseguridad municipal.	Formulación de un plan integral de seguridad y convivencia ciudadana de Duitama.	Diseño del plan integral de seguridad y convivencia ciudadana de las comunas de Duitama.	Elaboración del Programa de Educación en Cultura Ciudadana

# **ACTORES TERRITORIALES IDENTIFICADOS**

Secretaria de Planeación de Duitama, EMPODUITAMA, CORPOBOYACA, secretaria de Salud y secretaria de Infraestructura Pública Departamental, Ministerio de Salud, Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.

Fuente: Elaboración propia de los autores

Tabla 74. Líneas de acción estratégicas dimensión Seguridad y Ciberseguridad.

SEGURIDAD Y CIBERSEGURIDAD				
ESTRATEGIA 1: Generación de cultura y liderazgo ciudadano				
` '		MEDIANO PLAZO (5 a 10 años)	LARGO PLAZO (10 a 20 años)	
ACCIONES ESTRATÉGICAS	Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana de Duitama.	Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana de las comunas de Duitama.	Programa de educación en cultura ciudadana para Duitama.	

#### ACTORES TERRITORIALES IDENTIFICADOS

Secretaria de Gobierno, Oficina de Seguridad Ciudadana, Alcaldía de Duitama, Policía Nacional de Colombia, Ejercito Nacional, Empresas de seguridad Privada, Líderes de las Juntas de Acción Comunal, Líderes de los Frentes de Seguridad, Concejo Municipal, secretaria de Educación, Colegios públicos y Privados, Asociaciones de padres de familia, Lideres Juveniles.

# Referencias Bibliográficas

BALBI, Eduardo. (2008). Metodología de la Investigación de futuros: CelGyP y The Millennium Project, Buenos Aires – Argentina.

BALBI, Eduardo (2003). La Técnica de Análisis de Causas y Efectos, y Remplazo del Comportamiento de Indicadores (CEYR). En Metodología de Investigación de Futuros. Metodología Prospectiva (CD). Editor. Eduardo Raúl Balbi. Argentina.

BAS, Enric, 2008: Prospectiva. España, Ariel.

BERGER. G, (1957), "Sciences humaines et previsión", Revue des deux mondes, Nº 1. París, Francia

BERGER, G. 1964: Phénomenologie du temps et prospective, Presses Universitaires de France, Paris.

BERGER, G. (1967) Gastón. Etapes de la prospective, PUF, Paris, Francia.

DECOUFLÉ, A. (1973) "La Prospectiva". Editorial Oikos-tau. Francia

DRUCKER, Peter. (1994). The Theory of Business. Cambridge: Harvard Business Review, Sep.-Oct.

DESTATTE, P. y DURANCE, P. 2010: Palabras clave de la Prospectiva Territorial.

DIRECCIÓN DE DESARROLLO TERRITORIAL, 2001: Estado del arte de la construcción de visiones. Bogotá. Departamento Nacional de Planeación.

DURANCE, P. y otros, 2007: La prospective territoriale, LIPSOR, Paris.

DURANCE, P., 2007: Genèse de la prospective territorial. Paris.

ESCOBAR BLANCO, L. G., RAGNO, F., RAGNO, L. y VITALE, J., 2016: Argentina en CORDEIRO, José Luis (Editor y Coordinador General) La Prospectiva en Iberoamérica: Pasado, Presente y Futuro. Millennium Project, Red Iberoamericana de Prospectiva (RIBER) y Universidad del Valle. Colombia. 144 págs.

ESPINOSA CUERVO, J. O. y GONZÁLEZ MURILLO, H., 2004: Prospectiva territorial aplicada en los departamentos de norte de Santander y Casanare. Bogotá, Universidad Externado de Colombia

ESPINOSA CUERVO, J. O., 2006: La prospectiva territorial: Un camino para la construcción social de territorios de futuro en Vargas, Gloria María et al Región, espacio y territorio en Colombia. Bogotá, Universidad Nacional de Colombia.



- FRED, David. (2003). Conceptos de administración estratégica. Pearson Pretince Hall. México.
- GABIÑA, J., 1998: Prospectiva y ordenación del territorio, Marcombo, España.
- GIL, Bolívar. (2005) "Inteligencia científica, tecnológica y regional". *Manual del participante del Diplomado regional en gestión del conocimiento*, Unisabana-Colciencia, Bogotá,
- GODET, Michel. (2010). Prospective and Strategic Foresight. (2010). Methods of Prospective. http://en.laprospective.fr/methods-of-prospective.html.
- GODET, M. y otros, 2009: La prospectiva estratégica para las empresas y los territorios, LIPSOR, París.
- GODET. Michel, (1990), PROSPEKTIKER; FUTURIBLES. Problemas y Métodos de Prospectiva: Caja de Herramientas. UNESCO, 1990.
- GODET, Michel. (2000). La caja de herramientas de la prospectiva estratégica. Extraído 03 de junio de 2008, desde www.prospektiker.es/documentos/caja2000.pdf
- JOUVENEL. H, (1993), "Sur la méthode prospective: un bref guide méthodologique", Futuribles, No° 179. Paris, Francia.
- MÁTTAR, J. y PERROTTI, D. 2014: Planificación, prospectiva y gestión pública. Reflexiones para la agenda de desarrollo. Santiago de Chile. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- MEDINA VÁSQUEZ, J. y otros, 2014: Prospectiva y política pública para el cambio estructural en América Latina y el Caribe. Santiago de Chile. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- MEDINA VÁSQUEZ, J., 1997: Prospectiva. Cali, Universidad del Valle.
- MEDINA VÁSQUEZ, J., 2003: Visión compartida de futuro. Cali, Universidad del Valle MEDINA VÁSQUEZ, J., 2006: Manual de prospectiva y decisión estratégica. Santiago de Chile, ILPES-CEPAL-ONU.
- MERA, C. (2009) "La prospectiva estratégica herramienta para construir la esencia social Comunitaria en las regiones al 2015". Foro Nacional de la Esencial Social Comunitaria. Bogotá. UNAD.
- MERA, Carlos. Curso de Profundización en Prospectiva Estratégica por Escenarios



Empresariales. Autor Carlos William Mera. Universidad Nacional Abierta y a Distancia – UNAD. Bogotá. 2010.

METHODES DE PROSPECTIVE. http://www.laprospective.fr/methodes-de prospective.html

MIKLOS, Tomas (Coord), y otros (2002). Las decisiones políticas de la planeación a la acción. Siglo veintiuno editores. En coedición con el Instituto Federal electoral.

MIKLOS, T. y TELLO M.E. 2000: Planeación Prospectiva. México DF, LIMUSA.

MINTZBERG, Henry, Quinn, James, Voyer, John. (1997). El proceso estratégico: Concepto, contextos y casos.

MOJICA, F., 2005: La construcción del futuro. Colombia, Convenio Andrés Bello-Universidad Externado de Colombia.

MOJICA, J. (2008) Dos modelos de la escuela voluntarista de prospectiva estratégica. Universidad Externado de Colombia, Bogotá, Colombia

MÓJICA, Francisco José. (2006). Concepto y Aplicación de la Prospectiva Estratégica. <u>Revista Med</u>, julio, 122-131.

MOJICA, J. (2005) La Construcción de Futuro. Editorial Universidad Externado de Colombia/Convenio Andrés Bello. Bogotá, Colombia.

MORATO, A., 2002: Guía práctica de prospectiva regional en España. Bélgica, OPTI.

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2018 – 2022 "Pacto por Colombia, pacto por la equidad. https://www.dnp.gov.co/DNPN/Paginas/Plan-Nacional-de-Desarrollo.aspx

PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTO DE BOYACÁ 2020 – 2023 "Pacto social por Boyacá Sigue Avanzando". <a href="https://www.boyaca.gov.co/plan-de-desarrollo-departamental-2020-2023/">https://www.boyaca.gov.co/plan-de-desarrollo-departamental-2020-2023/</a>

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPIO DE DUITAMA. "Plan de Desarrollo Sembrando Civismo Duitama Florece 2020 – 2023". <a href="https://www.duitama-boyaca.gov.co/planes/plan-dedesarrollo-sembrando-civismo-duitama-florece">https://www.duitama-boyaca.gov.co/planes/plan-dedesarrollo-sembrando-civismo-duitama-florece</a>

PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE DUITAMA.

https://www.duitama-boyaca.gov.co/planes/plan-de-ordenamiento--territorial

SCHWARTZ, P (1991) "The art of the long view", doubleday, New York.



VÍTALE, J., PASCALE, C., Barrientos J y PAPAGNO, S. (2016): "Guía de prospectiva para el ordenamiento territorial rural de Argentina a nivel municipal". Ministerio de Agroindustria Presidencia de la Nación Argentina.

VITALE J., et.al., 2015: Observatories of territorial practices: a tool to contribute to sustainable development of territories and performance of production systems en 5th International Symposium for Farming Systems Design 7-10 September 2015, Montpellier, France.

# Videos

https://fb.watch/9N3mfuoWNM/

https://fb.watch/9N3rU9KAZp/